

Владимир Пчёлкин

КОММЕНТАРИЙ

Раздела I. Общие положения

Правил противопожарного режима в Российской Федерации

Постановление Правительства Российской Федерации
№ 1479 от 16.09.2020

Раздел I. Обращение автора	3
Раздел II. Общие понятия	4
Противопожарный режим	4
Объект защиты	4
Территория	5
Система противопожарной защиты	6
Раздел III. Комментарий	9
Пункт 1 Правил	9
Пункт 2 Правил	11
Пункт 3 Правил	14
Пункт 4 Правил	17
Пункт 5 Правил	22
Пункт 9 Правил	24
Пункт 10 Правил	26
Пункт 12 Правил	28
Пункт 13 Правил	30
Пункт 17 Правил	35
Пункт 23 Правил	37
Пункт 25 Правил	41
Пункт 33 Правил	46
Пункт 48 Правил	49
Пункт 54 Правил	56
Пункт 60 Правил	71
Пункт 68 Правил	77

РАЗДЕЛ I. ОБРАЩЕНИЕ АВТОРА

Настоящий комментарий имеет целью безвозмездное распространение правовой информации о действующих с 01.01.21 «**Правилах противопожарного режима в Российской Федерации**» (далее - Правила).

Указанные Правила утверждены 16.09.2020 постановлением Правительства Российской Федерации № 1479.

В комментарии проведён правовой анализ не всех требований Раздела I «Общих положений» Правил, а только тех, соблюдение (выполнение) которых органами федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ оценивается абсолютно на всех объектах защиты (зданиях, сооружениях и территориях).

Осуществлён комментарий только пунктов 1, 2, 3, 4, 5, 9, 10, 12, 13, 17, 23, 25, 33, 48, 54, 60 Раздела I и пункт 68 Раздела II.

Правила содержат в себе СОЦИАЛЬНЫЕ требования пожарной безопасности.

Разделение требований пожарной безопасности на СОЦИАЛЬНЫЕ и ТЕХНИЧЕСКИЕ установлено положением статьи 1 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности».

При этом на СОЦИАЛЬНЫЕ требования пожарной безопасности настоящих Правил не распространяется положение статьи 20 указанного Федерального закона о том, что ТЕХНИЧЕСКОЕ регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент).

Все СОЦИАЛЬНЫЕ требования пожарной безопасности указанных Правил являются «обязательными» для исполнения неопределённым кругом соответствующих лиц.

ТЕХНИЧЕСКИЕ же требования пожарной безопасности разделяются на «обязательные» и «добровольные» требования, что регламентировано положениями частей 2 и 3 статьи 4 Технического регламента.

Этот правовой факт определяет необходимость ДЕКЛАРИРОВАНИЯ выполнения только ТЕХНИЧЕСКИХ требований пожарной безопасности, предназначенных для «добровольного» применения, что предусмотрено частью 5 статьи 6 и частью 4 статьи 64 указанного Технического регламента.

Требования Правил не подлежат ДЕКЛАРИРОВАНИЮ пожарной безопасности, так как должны выполняться (соблюдаться) в «обязательном» порядке без декларирования.

Если у читателя возникнут вопросы - мои контакты указаны ниже.

С уважением и наилучшими пожеланиями!

Tel. [8-9510-980268](tel:8-9510-980268)

E-mail: pchelkinvl@mail.ru



Владимир Пчёлкин

РАЗДЕЛ II. ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ

ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ РЕЖИМ

Правила поведения людей в целях соблюдения требований пожарной безопасности установлены противопожарным режимом, правовое понятие которого дано в статье 1 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности», которая определила, что ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ РЕЖИМ - это совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

То есть, ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ РЕЖИМ определяет:

- правила поведения людей на всех ОБЪЕКТАХ ЗАЩИТЫ независимо от их назначения и видов собственности;
- порядок организации производства, что подразумевает установление такого порядка для ОБЪЕКТОВ ЗАЩИТЫ, где осуществляется коммерческая и некоммерческая деятельность;
- порядок содержания территории, зданий и сооружений независимо от их назначения и видов собственности.

ОБЪЕКТ ЗАЩИТЫ

В Правилах применяется термин «ОБЪЕКТ ЗАЩИТЫ», правовое понятие которого дано в пункте 15) статьи 2 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Указанная правовая норма в целях пожарной безопасности под «ОБЪЕКТОМ ЗАЩИТЫ» понимает «продукцию» деятельности человека, в том числе здания и сооружения.

На основании пункта 15) статьи 2 указанного Технического регламента неправомерно квалифицировать для целей пожарной безопасности «ОБЪЕКТОМ ЗАЩИТЫ», например, ТЕРРИТОРИЮ населённого пункта поселения (сельского, городского), так как эта ТЕРРИТОРИЯ не является «продукцией» деятельности человека.

Аналогичным образом необходимо рассматривать ТЕРРИТОРИЮ конкретного «объекта защиты» (здания или сооружения). Однако это не означает, что к ТЕРРИТОРИИ не могут быть установлены требования пожарной безопасности.

В правовом понятии ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА, которое дано выше, указано, что противопожарный режим определяет, в том числе, порядок содержания ТЕРРИТОРИИ.

Таким образом, «ОБЪЕКТАМИ ЗАЩИТЫ» для целей пожарной безопасности могут быть только здания и сооружения. Однако ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ РЕЖИМ

устанавливается не только в отношении «ОБЪЕКТОВ ЗАЩИТЫ» (зданий и сооружений), но и в отношении прилегающей к ним ТЕРРИТОРИИ.

При этом в Правилах ТЕРРИТОРИЯ связывается с понятием ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА, что важно для установления виновного лица в допущенных нарушениях указанных Правил на соответствующей ТЕРРИТОРИИ.

Вся ТЕРРИТОРИЯ какого-либо поселения (городского или сельского) разделена на ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ, которые имеют своих собственников или законных владельцев (пользователей). Эти ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ далеко не всегда расположены в границах населённых пунктов и не всегда являются прилегающей ТЕРРИТОРИЕЙ конкретного «ОБЪЕКТА ЗАЩИТЫ» (здания или сооружения).

Здесь нужно учитывать, что каждый индивидуальный ЖИЛОЙ ДОМ также является «ОБЪЕКТОМ ЗАЩИТЫ» и расположен на своём ЗЕМЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ.

При указанных обстоятельствах виновное лицо в допущенных нарушениях Правил необходимо устанавливать, давая квалификацию действиям (бездействиям) собственника или законного владельца ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА, на котором такое нарушение было допущено.

ТЕРРИТОРИЯ

Из правового понятия ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА, которое дано в статье 1 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности», а также из правового содержания самих Правил следует, что настоящие Правила устанавливают, в том числе порядок содержания ТЕРРИТОРИИ не только отдельных объектов защиты (зданий и сооружений), но и ТЕРРИТОРИИ организаций (имущественного комплекса зданий и сооружений), а также ТЕРРИТОРИЙ поселений и населённых пунктов.

Таким образом, применяя соответствующие требования Правил, необходимо различать, ТЕРРИТОРИЮ:

- зданий и сооружений (независимо от их функционального назначения);
- организаций (коммерческих и некоммерческих);
- поселений в целом и отдельных населённых пунктов таких поселений.

Например, требования пожарной безопасности к содержанию ТЕРРИТОРИИ объектов защиты (зданий и сооружений) установлены только пунктами 11, 58, а также подпунктом в) пункта 62 Правил.

Требования пожарной безопасности к содержанию ТЕРРИТОРИИ организаций установлены пунктами 48, 58, 63 Правил и направлены на установление противопожарного режима сразу к комплексу объектов защиты (зданий и сооружений) и их территорий.

Требования пожарной безопасности к содержанию ТЕРРИТОРИЙ поселений и населённых пунктов установлены Разделом II Правил (пунктами 65 - 76), который в этой книге не комментируется.

СИСТЕМА ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ

В подпунктах е) и о) пункта 16, в пунктах 26, 30, 32, 42, 43, 48, 50, 52, 54, 55, 56 и 60 Правил применено понятие «СИСТЕМА противопожарной защиты».

Правовое понятие «СИСТЕМЫ противопожарной защиты» дано в пункте 41) статьи 2 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008), который установил, что СИСТЕМА противопожарной защиты - комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на защиту людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий воздействия опасных факторов пожара на объект защиты.

Понятие «опасных факторов» пожара дано в пункте 17) статьи 2 указанного Технического регламента и определяется их как факторы пожара, воздействие которых МОЖЕТ привести к травме, отравлению или гибели человека и (или) к материальному ущербу.

Следует отметить, что «СИСТЕМА противопожарной защиты» является частью другой системы - «СИСТЕМЫ обеспечения пожарной безопасности» объекта защиты (здания, сооружения). Данное утверждение основано на положении части 3 статьи 5 Технического регламента.

Необходимо отметить, что СИСТЕМ «противопожарной защиты» зданий и сооружений несколько, что следует из положений Главы 14 (статьи 51 - 64) указанного Технического регламента.

В качестве таких СИСТЕМ необходимо выделить следующие:

1. СИСТЕМУ оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (статьи 54 и 84 Технического регламента, Свод правил СП 3.13130 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и эвакуации людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»).

2. СИСТЕМУ обнаружения пожара (пункт 38 статьи 2, статьи 54, 83, 91, 103 Технического регламента, Свод правил СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования»).

3. СИСТЕМУ коллективной защиты и средства индивидуальной защиты людей от опасных факторов пожара (статья 55 Технического регламента).

4. СИСТЕМУ противодымной защиты (пункт 41 статьи 2, статья 56 и 85 Технического регламента).

5. Автоматические и автономные установки пожаротушения (статьи 61 и 83 Технического регламента, свод правил СП 485.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»).

В целях комментируемых Правил фактически можно было бы ограничиться только вышеизложенными СИСТЕМАМИ «противопожарной защиты».

Однако здесь следует учитывать положение части 1 статьи 51 Главы 14 Технического регламента о том, что целью создания СИСТЕМ противопожарной защиты является защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение его последствий.

В статье 52 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 установлены способы защиты людей и имущества от опасных факторов пожара, к которым относятся:

- применение объемно-планировочных решений и средств, обеспечивающих ограничение распространения пожара за пределы очага;
- устройство эвакуационных путей, удовлетворяющих требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре;
- устройство систем обнаружения пожара (установок и систем пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- применение систем коллективной защиты (в том числе противодымной) и средств индивидуальной защиты людей от воздействия опасных факторов пожара;
- применение основных строительных конструкций с пределами огнестойкости и классами пожарной опасности, соответствующими требуемому уровню огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности зданий и сооружений, а также с ограничением пожарной опасности поверхностных слоев (отделок, облицовок и средств огнезащиты) строительных конструкций на путях эвакуации;
- применение огнезащитных составов (в том числе антипиренов и огнезащитных красок) и строительных материалов (облицовок) для повышения пределов огнестойкости строительных конструкций;
- устройство аварийного слива пожароопасных жидкостей и аварийного стравливания горючих газов из аппаратуры;
- устройство на технологическом оборудовании систем противовзрывной защиты;
- применение первичных средств пожаротушения;
- применение автоматических и (или) автономных установок пожаротушения;
- организация деятельности подразделений пожарной охраны.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 4 статьи 51 указанного Технического регламента в качестве СИСТЕМ противопожарной защиты зданий и сооружений следует рассматривать также:

1. Эвакуационные пути и выходы (статьи 53 и 89 Технического регламента, Свод правил СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»).

2. Обеспечение огнестойкости (статьи 57 и 58 ФЗ-123 Технического регламента, Свод правил СП 2.13130 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты»).

3. Ограничение распространения пожара (статья 59 Технического регламента, Свод правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»).

4. Источники противопожарного водоснабжения (статья 62 Технического регламента, Свод правил СП 8.13130 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности» и Свод правил СП 10.13130 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Нормы и правила проектирования»).

ВНИМАНИЕ: в названии вышеуказанных Сводов правил отражено, что они устанавливают требования пожарной безопасности именно к соответствующей СИСТЕМЕ противопожарной защиты зданий и сооружений.

РАЗДЕЛ III. КОММЕНТАРИЙ

ПУНКТ 1 ПРАВИЛ

Настоящие Правила устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

КОММЕНТАРИЙ:

Пункт 1 Правил указывает на то, что требования пожарной безопасности настоящих Правил определяют только порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений.

Настоящие Правила не устанавливают требования пожарной безопасности к зданиям (сооружениям), процессам их проектирования и эксплуатации, так как эти требования установлены Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», что и регламентировано пунктом 1) части 2 статьи 1 и пунктом 1) части 1 статьи 4 указанного Федерального закона.

Значительное количество требований пожарной безопасности, установленных в «Общих положениях» Правил, касается обязанностей собственников (законных владельцев) зданий и помещений, а также обязанностей руководителей организаций.

Здесь нужно учитывать, что на основании статьи 38 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут:

- собственники имущества (в том числе зданий и помещений);
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом (зданиями и помещениями), в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Вышеуказанные лица обязаны организовать и обеспечить выполнение требований Правил.

Безусловно, вышеуказанные лица будут нести ответственность (административную, уголовную или иную) за нарушение требований Правил только в том, случае, если их вина будет установлена и доказана должным законным образом.

При установлении вины с целью привлечения к определённому виду ответственности того или иного лица необходимо учитывать распределение

(возложение) обязанностей по выполнению или обеспечению требований настоящих Правил между этими физическими лицами.

В этом случае важная роль отводится трудовым или гражданско-правовым договорам (например, аренды), а также должностным обязанностям или инструкциям.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: распределять (возлагать) обязанности по выполнению и соблюдению требований настоящих Правил целесообразно по каждому их пункту, который имеет отношение к конкретному объекту защиты (зданию, сооружению).

При этом не стоит ограничиваться общими фразами (например, «возложить ответственность за пожарную безопасность на главного инженера») - это не снимет ответственности за пожарную безопасность с собственника или с руководителя, которая возложена на указанных лиц законом, и снять её своим управленческим актом, назначив ответственных, указанным лицам не получится. А вот распределить эту ответственность с другими лицами целесообразно.

Вопрос возможности распределения ответственности за нарушение требований пожарной безопасности в дальнейшем регулируется пунктом 4 настоящих Правил. Однако это не является обязанностью руководителя - это его право.

Далее необходимо обратиться к комментарию пункта 4 Правил.

ПУНКТ 2 ПРАВИЛ

При обнаружении пожара или признаков горения в здании, помещении (задымление, запах гари, повышение температуры воздуха и др.) должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам, лицам без гражданства (далее - физические лица) необходимо:

немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану с указанием наименования объекта защиты, адреса места его расположения, места возникновения пожара, а также фамилии сообщаемого информацию;

принять меры по эвакуации людей, а при условии отсутствия угрозы жизни и здоровью людей меры по тушению пожара в начальной стадии.

В отношении каждого здания, сооружения (за исключением жилых домов, садовых домов, хозяйственных построек, а также гаражей на садовых земельных участках, на земельных участках для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства) руководителем органа государственной власти, органа местного самоуправления, организации независимо от того, кто является учредителем (далее - руководитель организации) или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации, утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, с учетом специфики взрывопожароопасных и пожароопасных помещений в указанных зданиях, сооружениях.

КОММЕНТАРИЙ:

Требование пункта 2 Правил обращено к неопределённому кругу физических лиц. При этом определяющим правовым моментом для возникновения обязанности конкретного физического лица по выполнению указанного требования будет установленный факт обнаружения именно этим физическим лицом пожара или соответствующих признаков горения.

Например, первым таким физическим лицом, обнаружившим пожар или его признаки, может быть лицо, которое обязано находиться около приёмно-контрольных приборов пожарной сигнализации - соответствующий дежурный персонал.

Необходимо отметить, что данное требование устанавливает минимально необходимую обязанность для каждого лица (должностного, гражданина), обнаружившего пожар (или его признаки).

Эта обязанность состоит из трёх основных действий:

- немедленного сообщения в пожарную охрану по телефону;
- принятию мер по эвакуации людей;
- принятию мер по тушению пожара в начальной стадии.

При этом немедленное сообщение о пожаре является самым первым и основным действием лица, которое обнаружило пожар, в том числе и по сигналу от пожарной сигнализации.

Нужно исходить из того, что если этому лицу известно о нахождении в здании других людей, это всегда означает наличие угрозы для их жизни и здоровья.

В этом случае необходимо направить все свои дальнейшие усилия на принятие мер по эвакуации этих людей. Однако это всегда должно быть вторым действием (после сообщения в пожарную охрану).

Пункт 50) статьи 2 Технического регламента под «эвакуацией» понимает процесс организованного самостоятельного движения людей непосредственно наружу или в безопасную зону из помещений, в которых имеется возможность воздействия на людей опасных факторов пожара.

Пункт 17) статьи 2 указанного Технического регламента под «опасными факторами» пожара понимает такие факторы, воздействие которых может привести к травме, отравлению или гибели человека и (или) материальному ущербу.

Опасные факторы пожара перечислены в части 1 статьи 9 Технического регламента. К ним относятся:

- пламя и искры;
- тепловой поток;
- повышенная температура окружающей среды;
- повышенная концентрация токсичных продуктов горения и термического разложения;
- пониженная концентрация кислорода;
- снижение видимости в дыму.

Обязанность принятия мер по тушению пожара связана условием - отсутствием угрозы жизни и здоровью других людей. Только при отсутствии такой угрозы необходимо (допустимо) принимать меры по тушению пожара.

При этом указанное требование пожарной безопасности исходит из того, что обязанность принять меры по тушению пожара возникает у соответствующего лица только в том случае, если пожар находится в начальной стадии развития.

В комментируемом пункте Правил не совсем удачно применено понятие «начальной стадии» развития пожара, так как визуально определить эту «стадию» пожара лицу без соответствующего опыта и образования фактически невозможно. Вообще любая «стадия» пожара определяется только расчётным методом, что в данном комментарии мы рассматривать не будем.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: лицу, обнаружившему пожар, необходимо самому принимать меры по тушению пожара только в том случае, если оно внутренне уверено в отсутствии угрозы своему здоровью и своей жизни. Это чисто субъективное восприятие опасности на пожаре. Причём к тушению пожара следует приступить только после (1) сообщения о пожаре в пожарную охрану и внутренней обоснованной убеждённости в (2) отсутствии угрозы другим людям. Если такой убеждённости нет, нужно сосредоточить усилия только на эвакуации и спасении других людей.

На правильность и своевременность сообщения о пожаре в пожарную охрану, а также на правильность и своевременность принятия мер по эвакуации людей и тушению пожара влияет выполнение пункта 3 Правил, который будет рассмотрен далее. Только при прохождении обучения мерам пожарной безопасности возможно подготовиться к правильным и своевременным действиям при обнаружении пожара.

Прямая обязанность по утверждению ИНСТРУКЦИИ о мерах пожарной безопасности возложена на руководителя организации.

Эту ИНСТРУКЦИЮ может утвердить и иное уполномоченное руководителем организации должностное лицо.

Уполномочить иное должностное лицо руководитель может соответствующим распорядительным актом (приказом, должностной инструкцией, трудовым контрактом и т.п.).

При указанных обстоятельствах утверждение такой ИНСТРУКЦИИ становится обязанностью соответствующего должностного лица, а её отсутствие должно квалифицироваться как виновность указанного должностного лица в нарушении этого положения пункта 2 Правил.

Типовые требования к ИНСТРУКЦИИ изложены в Разделе XVIII Правил (пункты 392 - 394).

При учёте в ИНСТРУКЦИИ специфики взрывопожароопасных и пожароопасных помещений в зависимости от функционального назначения зданий следует руководствоваться требованиями пунктов 11, 43, 44, 88, 90, 108, 121, 122, 254, 255, 256, 257, 258, 292, подпункт б) пункта 304, подпункт ж) пункта 366, а также требованиями Раздела XVII Правил.

Для классификации помещений здания (сооружения) по пожарной и взрывопожарной опасности при утверждении указанной ИНСТРУКЦИИ следует руководствоваться положениями Главы 8 Технического регламента.

Также необходимо руководствоваться нормами свода правил СП 12.13130 «Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности». При этом нужно учитывать, что данный нормативный документ включен в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента.

Указанный перечень нормативных документов утверждён Приказом Росстандарта № 1190 от 14.07.2020.

Здесь нужно учитывать, что требования СП 12.13130 применяются в целях выполнения статей 24, 25, 26 и 27 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008, что прямо указано в пункте 1.1 вышеуказанного свода правил, то есть применяются на добровольной основе исключительно для целей выполнения только Технического регламента, а не для целей выполнения пункта 2 Правил.

При наличии в здании или сооружении пожароопасных или взрывопожароопасных помещений соответствующие положения СП 12.13130 должны быть отражены в декларации пожарной безопасности на это здание или сооружение. Обязанность составить указанную декларацию регламентирована частью 5 статьи 6 Технический регламент.

Однако комментируемый пункт 2 Правил не обязывает составлять указанную декларацию, а обязывает утверждать ИНСТРУКЦИЮ о мерах пожарной безопасности.

ПУНКТ 3 ПРАВИЛ

Лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.

Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются руководителем организации с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации.

КОММЕНТАРИЙ:

Требование пункта 3 Правил обращено к неопределённому кругу лиц (за исключением последнего абзаца).

Ключевым правовым обстоятельством здесь является свершившийся факт допуска к работе без прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Допуск к работе может осуществлять не только руководитель организации.

Как правило, допуск к работе оформляется локальным правовым актом соответствующего уполномоченного лица. При этом нужно учитывать, что приём на работу и допуск к работе - это два различных правовых факта, которые могут совпадать, а могут и не совпадать по времени, месту и лицу их издавшему.

Статья 68 Трудового кодекса РФ регулирует порядок приёма на работу.

Порядок допуска к работе регулируется двумя последними частями статьи 16, последней частью статьи 19, первой частью статьи 61, второй частью статьи 67, правовыми установлениями статьи 67.1 Трудового кодекса РФ.

Следует отметить, что положения статьи 76 Трудового кодекса РФ регулируют порядок отстранения от работы, которой можно воспользоваться в целях устранения обстоятельств, свидетельствующих о нарушении пункта 3 Правил при допуске к работе лица не прошедшего обучение мерам пожарной безопасности. Это актуально в том случае, если прохождение соответствующего обучения мерам пожарной безопасности невозможно осуществить за короткий промежуток времени, а лицо фактически допущено к работе без указанного обучения.

При этом требование последнего абзаца пункта 3 Правил обращено непосредственно к руководителю организации.

Важным правовым обстоятельством является то, что порядок и сроки обучения мерам пожарной безопасности определяются именно руководителем организации.

Указанное обстоятельство возлагает на руководителя обязанность издать соответствующий локальный правовой акт (приказ, инструкцию и т.п.), где этот порядок и сроки будут определены.

Важно, чтобы в содержании указанного локального правового акта был указан порядок и сроки проведения обучения мерам пожарной безопасности.

Отсутствие указанного локального правового акта (приказа, инструкции) органом федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ при оценке соблюдения требований пожарной безопасности будет квалифицироваться как нарушение требования пункта 3 Правил, то есть как нарушение части 1 статьи 20.4 КоАП РФ.

При определении порядка и сроков обучения мерам пожарной безопасности в целях выполнения пункта 3 Правил необходимо руководствоваться положениями Приказа МЧС РФ № 806 от 18.11.2021 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» (Зарегистрирован в Минюсте РФ 25.11.2021 № 65974).

При установлении порядка и сроков обучения соответствующих лиц мерам пожарной безопасности по программам «противопожарного инструктажа», необходимо руководствоваться Приложением № 1 указанного Приказа МЧС РФ.

При определении требований к содержанию программ «противопожарного инструктажа», необходимо руководствоваться Приложением № 2 к Приказу МЧС РФ № 806 от 18.11.2021.

При определении категории лиц, подлежащих обучению мерам пожарной безопасности по программам «дополнительного профессионального образования», необходимо руководствоваться Приложением № 3 указанного Приказа МЧС РФ.

Типовые «дополнительные профессиональные программы в области пожарной безопасности» утверждены Приказом МЧС РФ № 596 от 05.09.2021 (Зарегистрирован в Минюсте РФ 14.10.2021 № 65408).

Приказы МЧС РФ № 806 от 18.11.2021 и № 596 от 05.09.2021 находятся в свободном доступе в сети «Интернет». Например, их можно скачать на официальном сайте МЧС России.

Далее необходимо отметить, что вопрос обучения мерам пожарной безопасности изначально регулируется положениями статьи 25 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» и только потом пунктом 3 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

При этом Федеральным законом № 170-ФЗ от 11.06.2021 в статью 25 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» было внесено изменение, которое установило, что «дополнительное профессиональное образование» в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.

Это обязывает обратиться к Федеральному закону № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации», где в пункте 17) статьи 2 дано правовое понятие образовательной деятельности, под которой следует понимать деятельность по реализации образовательных программ.

На основании пункта 9 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 под образовательной программой следует понимать «комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты) и организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, оценочных и методических материалов, а также в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях в виде рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы, форм аттестации».

На основании пунктов 18, 19 и 20 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 образовательную деятельность могут осуществлять как образовательные организации, так и организации, осуществляющие обучение и индивидуальные предприниматели.

На основании пункта 18 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 под ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ следует понимать некоммерческую организацию, осуществляющую на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

На основании пункта 19 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 под ОРГАНИЗАЦИЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ОБУЧЕНИЕ, следует понимать юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью ещё и образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности. Это могут быть различные как коммерческие, так и некоммерческие организации.

Пунктом 20 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 сделан общий правовой вывод и дано правовое понятие о том, что к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, следует относить ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, а также ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОБУЧЕНИЕ.

В пункте 20 статьи 2 указанного Федерального закона установлено, что в целях настоящего Федерального закона к организациям, осуществляющим ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, следует приравнивать индивидуальных предпринимателей, осуществляющих такую деятельность, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Пункт 3 Правил установил, что обучение мерам пожарной безопасности может осуществляться не только по программам «противопожарного инструктажа», но и по программам «дополнительного профессионального образования».

Требования к «дополнительному профессиональному образованию» и к программам «дополнительного профессионального образования» установлены в статье 76 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации».

Таким образом, для обучения мерам пожарной безопасности по программам «противопожарного инструктажа» лицензия на право образовательной деятельности не требуется, а для обучения таким мерам по программам «дополнительного профессионального образования» наличие такой лицензии является обязательным.

ПУНКТ 4 ПРАВИЛ

Руководитель организации вправе назначать лиц, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты.

КОММЕНТАРИЙ:

Требование пункта 4 Правил обращено только к руководителю организации.

Пункт 4 Правил является ключевых для административной или иной ответственности лиц, назначенных руководителем организации ответственными за обеспечение пожарной безопасности на конкретном объекте защиты или его части.

Статья 38 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» возлагает ответственность за нарушение требований пожарной безопасности не только на руководителей организаций, но и на лиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности руководителями. При этом ответственность за допущенные нарушения требований пожарной безопасности на объектах защиты организации с руководителя этой организации не снимается.

В данном случае необходимо разобраться с понятием «обеспечение» пожарной безопасности, так как пункт 4 Правил требует от руководителя назначить ответственное лицо именно за «обеспечение» пожарной безопасности, а не за «выполнение» или «соблюдение» этих требований.

Теория права все правовые нормы, в том числе и требования пожарной безопасности, разделяет на три вида - запрещающие, обязывающие и управомачивающие (дозволяющие).

ЗАПРЕЩАЮЩИЕ требования пожарной безопасности

ЗАПРЕЩАЮЩИЕ требования пожарной безопасности в своём большинстве устанавливаются нормативными правовыми актами.

ЗАПРЕЩАЮЩИЕ требования пожарной безопасности фактически отсутствуют в нормативных документах по пожарной безопасности - сводах правил, ГОСТ Р, СНиП и т.п. Это обусловлено тем, что требования этих нормативных документов по пожарной безопасности могут и должны применяться только на добровольной основе собственниками (законными владельцами) объектов защиты, в том числе и руководителями организаций, которые в этих объектах защиты (зданиях) размещаются и осуществляют свою деятельность.

ЗАПРЕЩАЮЩИЕ требования пожарной безопасности - это правовые нормы, которые возлагают на руководителя организации (или иное лицо) обязанность воздержаться от совершения тех или иных действий.

ЗАПРЕЩАЮЩИЕ требования пожарной безопасности установлены, в том числе и Правилами.

Например, ЗАПРЕЩАЮЩИМИ требованиями пожарной безопасности являются пункты 7, 8, 11, 16, 20, 22, 27, второй абзац 29, пункты 32, 34, 35, первый абзац 37, пункты 39, 40, 41, 44, второй абзац 45, пункт 49, второй абзац 53, пункты 55 и 59 Правил. Это полный перечень ЗАПРЕЩАЮЩИХ требований Раздела I «Общие положения» Правил, который комментируется в данной книге.

Следует отметить, что в Федеральном законе № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ЗАПРЕЩАЮЩИЕ требования пожарной безопасности практически отсутствуют.

В качестве примера ЗАПРЕЩАЮЩИХ требований из указанного Технического регламента можно привести часть 7 статьи 89, часть 10 статьи 100, части 7 и 8 статьи 119. Это фактически полный перечень ЗАПРЕЩАЮЩИХ требований указанного Технического регламента. Данный факт обусловлен тем, что положения указанного Технического регламента выполняются посредством добровольного применения нормативных документов по пожарной безопасности в рамках исполнения обязанности, установленной частью 5 статьи 6 этого Технического регламента.

ОБЯЗЫВАЮЩИЕ требования пожарной безопасности

Рассмотрим ОБЯЗЫВАЮЩИЕ требования пожарной безопасности.

ОБЯЗЫВАЮЩИЕ требования пожарной безопасности - это нормы, которые возлагают на руководителя организации (или иное лицо) обязанность совершить те или иные действия.

ОБЯЗЫВАЮЩИЕ требования пожарной безопасности установлены, в том числе и «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации».

ОБЯЗЫВАЮЩИМ руководителя совершать определённые действия требованием Раздела I Правил является только пункт 62.

Однако по своему содержанию ОБЯЗЫВАЮЩИМИ требованиями пожарной безопасности следует также считать пункты 2, 5, 6, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 21, 23, 24, 25, 26, 28, первый абзац 29, пункты 30, 31, 33, 36, второй, третий и четвёртый абзацы 37, пункты 38, 42, 43, первый абзац 45, пункты 46, 47, 48, 50, 51, 52, 53, 54, второй абзац 55, пункты 56, 57, 58, 60, 61 Правил.

Необходимо обратить внимание на последний абзац пункта 37 Правил, где использован глагол «могут», но по смыслу содержания указанную правовую норму следует относить к ОБЯЗЫВАЮЩЕМУ требованию пожарной безопасности только в определённый период - в период проведения мероприятий с пребыванием людей.

Если же в соответствующем зале мероприятие с пребыванием людей не проводится, то указанное требование трансформируется в ДОЗВОЛЯЮЩЕЕ требование пожарной безопасности.

Выше указан фактически полный перечень ОБЯЗЫВАЮЩИХ требований Раздела I «Общие положения» Правил, который мной комментируется.

На основании изложенного можно сделать обоснованный вывод о том, что Раздел I «Общие положения» Правил в своём абсолютном большинстве состоит из ЗАПРЕЩАЮЩИХ и ОБЯЗЫВАЮЩИХ требований пожарной безопасности.

ДОЗВОЛЯЮЩИЕ требования пожарной безопасности

Однако в Разделе I «Общие положения» Правил присутствует незначительное количество и УПРАВМОЧИВАЮЩИХ (ДОЗВОЛЯЮЩИХ) требований пожарной безопасности. К ним следует относить пункт 4, последний абзац пункта 37, пункты 63 и 64 Правил.

Следует опять обратить внимание на последний абзац пункта 37 Правил, где использован глагол «могут».

По смыслу содержания указанная правовая норма относится к ДОЗВОЛЯЮЩЕМУ требованию пожарной безопасности только в тот период, когда в зале не проводятся мероприятия с пребыванием людей. Если в залах проводятся мероприятия с пребыванием людей, то указанная правовая норма трансформируется в ОБЯЗЫВАЮЩЕЕ требование пожарной безопасности.

Далее необходимо разобраться с правовой природой ВЫПОЛНЕНИЯ (ИСПОЛНЕНИЯ) и СОБЛЮДЕНИЯ требований пожарной безопасности, как форм реализации этих требований.

Под «реализацией» требований пожарной безопасности в юриспруденции понимается «воплощение содержания» этих требований (запретов или обязываний) в «правомерное поведение» (действие или бездействие) субъектов законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности (руководителей организаций, должностных и иных лиц).

ВЫПОЛНЕНИЕ требований пожарной безопасности

Рассмотрим такую форму реализации требований пожарной безопасности как их ВЫПОЛНЕНИЕ (ИСПОЛНЕНИЕ).

ВЫПОЛНЕНИЕ юридических обязанностей - это осуществление субъектом права (руководителем организацией, должностным или иным лицом) своих юридических обязанностей, то есть выполнение ОБЯЗЫВАЮЩИХ требований пожарной безопасности.

Как указывалось выше, ОБЯЗЫВАЮЩИЕ требования пожарной безопасности установлены пунктами 2, 5, 6, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 21, 23, 24, 25, 26, 28, первым абзацем 29, пунктами 30, 31, 33, 36, вторым, третьим и четвёртым абзацем 37, пунктами 38, 42, 43, первым абзацем 45, пунктами 46, 47, 48, 50, 51, 52, 53, 54, вторым абзацем 55, пунктами 56, 57, 58, 60, 61 и 62 Правил.

При этом большинство указанных требований пожарной безопасности устанавливают ОБЯЗАННОСТИ именно для руководителя организации.

Только в отношении указанных требований Правил можно утверждать об их ВЫПОЛНЕНИИ или НЕВЫПОЛНЕНИИ.

Особенностью ВЫПОЛНЕНИЯ (ИСПОЛНЕНИЯ) является то, что субъекты права (руководитель организации, должностное или иное лицо) обязаны, независимо от собственного желания, совершать активные действия, что и будет свидетельствовать о реализации в виде ВЫПОЛНЕНИЯ (ИСПОЛНЕНИЯ) вышеуказанных ОБЯЗЫВАЮЩИХ требований Правил.

НЕВЫПОЛНЕНИЕ вышеуказанных ОБЯЗЫВАЮЩИХ требований Правил будет являться административным правонарушением (или уголовным преступлением в зависимости от последствий) с привлечением к соответствующей ответственности (административной или уголовной) виновного лица.

СОБЛЮДЕНИЕ требований пожарной безопасности

Теперь рассмотрим такую форму реализации требований пожарной безопасности как их СОБЛЮДЕНИЕ.

Общая теория права под СОБЛЮДЕНИЕМ требований пожарной безопасности понимает СОБЛЮДЕНИЕ юридических запретов, которые запрещают совершение определенных действий, то есть субъект права (руководитель организации, иное должностное лицо) обязан строго следовать установленным запретам, независимо от своего желания.

Сущность данной формы реализации требований пожарной безопасности состоит в том, что субъект права воздерживается от совершения активных действий, которые наносят вред личности и обществу. Не совершая действий, запрещенных требованиями пожарной безопасности, руководитель организации или другое лицо, таким образом, реализуют содержание ЗАПРЕЩАЮЩИХ требований пожарной безопасности в форме их СОБЛЮДЕНИЯ.

В отличие от ВЫПОЛНЕНИЯ требований пожарной безопасности их СОБЛЮДЕНИЕ предполагает пассивное поведение (бездействие) и всегда связано с реализацией ЗАПРЕЩАЮЩИХ требований пожарной безопасности.

Также необходимо обратить внимание, что в отличие от ОБЯЗЫВАЮЩИХ требований пожарной безопасности ЗАПРЕЩАЮЩИЕ требования в своём абсолютном большинстве не обращены непосредственно к руководителю организации. Они обращены к неопределённому кругу лиц.

СОБЛЮДЕНИЕ требований пожарной безопасности – это правовая форма реализации ЗАПРЕЩАЮЩИХ требований пожарной безопасности, при которой субъект права, подчиняясь содержанию требования (запрету), воздерживается от определенного поведения.

Следует напомнить, что ЗАПРЕЩАЮЩИМИ требованиями пожарной безопасности являются пункты 7, 8, 11, 16, 20, 22, 27, второй абзац 29, пункты 32, 34, 35, первый абзац 37, пункты 39, 40, 41, 44, второй абзац 45, пункт 49, второй абзац 53, пункты 55 и 59 Правил.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ пожарной безопасности

Учитывая, что пункт 4 Правил даёт ПРАВО руководителю организации назначить ответственное лицо именно за «ОБЕСПЕЧЕНИЕ» пожарной безопасности, то для целей реализации указанного требования пожарной безопасности необходимо разобраться с правовым содержанием термина «ОБЕСПЕЧЕНИЕ» пожарной безопасности.

Статья 1 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» установила, что «ОБЕСПЕЧЕНИЕ» пожарной безопасности достигается только активными действиями, в том числе и действиями по ВЫПОЛНЕНИЮ требований пожарной безопасности.

При этом статья 1 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 эти действия квалифицирует МЕРАМИ пожарной безопасности.

Пункт 7) статьи 2 Технического регламента установил, что информация о МЕРАХ пожарной безопасности содержится в декларации пожарной безопасности, форма которой установлена приложением № 2 к Приказу МЧС РФ № 171 от 16.03.2020 (Зарегистрирован в Минюсте России 17.04.2020 № 58127).

Следует отметить, что «ОБЕСПЕЧЕНИЕ» пожарной безопасности регулируется положениями Главы IV Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994, а также положениями статьи 5 Технического регламента (Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008).

На основании вышеизложенного ОБЕСПЕЧЕНИЕ пожарной безопасности - это не только выполнение или соблюдение требований пожарной безопасности, но и создание УСЛОВИЙ для таких мер: финансирование, выделение материально-технических ресурсов, организационные мероприятия, правовое обеспечение и т.п.

Таким образом, если какое-либо должностное лицо в рамках реализации пункта 4 Правил назначено руководителем организации ответственным за ОБЕСПЕЧЕНИЕ пожарной безопасности, то у него наравне с руководителем возникает широкий круг обязанностей осуществлять активные действия (меры), направленные на выполнение соответствующих положений законодательства РФ о пожарной безопасности, а не только требований «Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

При реализации руководителем соответствующего положения пункта 4 Правил в части назначения определённых должностных лиц ответственными за обеспечение пожарной безопасности необходимо учитывать компетенцию этих лиц по занимаемой должности, а также характер выполняемой ими работы. Это важное обстоятельство, так как назначенные ответственными за ОБЕСПЕЧЕНИЕ пожарной безопасности лица на основании статьи 38 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» при наличии вины несут соответствующий вид ответственности, который зависит от последствий допущенных ими нарушений требований пожарной безопасности.

ВНИМАНИЕ: факт реализации руководителем положения пункта 4 Правил расширяет круг лиц, которые несут установленную законом ответственность за выполнение или соблюдение требований пожарной безопасности. Именно таким образом руководитель организации «делегирует» свою ответственность за обеспечение требований пожарной безопасности иным лицам.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: целесообразно назначить ответственных лиц за выполнение и соблюдение тех требований настоящих Правил, которые обращены непосредственно к руководителю организации (это выделено в моих комментариях).

Кроме этого, целесообразно назначить ответственных лиц за выполнение тех требований пожарной безопасности, которые указаны руководителем организации в его декларации пожарной безопасности, которая составляется на основании части 5 статьи 6 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности», принятого Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008.

ПУНКТ 5 ПРАВИЛ

В отношении здания или сооружения (кроме жилых домов), в которых могут одновременно находиться 50 и более человек (далее - объект защиты с массовым пребыванием людей), а также на объекте с постоянными рабочими местами на этаже для 10 и более человек руководитель организации организует разработку планов эвакуации людей при пожаре, которые размещаются на видных местах.

КОММЕНТАРИЙ:

Требование пункта 5 Правил обращено только к руководителю организации.

При нарушении указанного пункта Правил именно руководитель организации будет привлечён к административной ответственности как субъект административного правонарушения по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ. При этом назначение в рамках пункта 4 настоящих Правил ответственных должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности на ответственность самого руководителя организации не повлияет.

Основным критерием обязанности руководителя для организации им разработки планов эвакуации людей при пожаре является одновременное нахождение 50 и более человек в здании (сооружении). Причём независимо от того, являются эти люди работниками этой организации или находятся там по каким-то другим жизненным обстоятельствам (покупатели, посетители, гости).

Наличие 50 человек и более на основании данной правовой нормы позволяет отнести данное здание к объекту с массовым пребыванием людей.

От квалификации здания или сооружения как объекта защиты с массовым пребыванием людей может зависеть выполнение или соблюдение иных требований пожарной безопасности Правил, где указанная квалификация применена в качестве условия для выполнения таких требований (например, пункты 9, 21, 22, 30, 39, 55 Раздела I «Общие положения» Правил).

Исключением для выполнения данной правовой нормы Правил являются все жилые дома, в том числе и многоквартирные. Эти объекты защиты не квалифицируются в качестве объектов защиты с массовым пребыванием людей, несмотря на одновременное нахождение в них 50 и более человек.

Следующим критерием для выполнения руководителем данного требования Правил является наличие на этаже именно постоянных рабочих мест для 10 и более человек. Если эти рабочие места для 10 и более человек являются временными, то выполнение этого требования не является для руководителя обязательным. Здесь нужно учитывать, что при проведении, например, проверки органом федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ придётся доказать факт того, что эти рабочие места не являются постоянными.

Если количество находящихся одновременно в здании менее 50 человек, но здание, например, трёхэтажное и на двух последних этажах работает по 8 человек, а на первом этаже 11 человек, то руководитель этой организации обязан организовать разработку плана эвакуации людей при пожаре только для первого этажа, так как общее количество находящихся в здании людей менее 50 человек - всего 37 человек. При этом более 10 человек работает только

на первом этаже. Причём все они работники этой организации и у них здесь расположены постоянные рабочие места.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: количество одновременно находящихся людей в здании или количество постоянных рабочих мест на этаже можно ограничить приказом по организации, в дальнейшем отразив этот правовой момент и в *декларации* пожарной безопасности. Для органа федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ наличие такого приказа и отражение этого факта в декларации пожарной безопасности будет основанием того, что на этаже или в здании находится именно такое количество людей и не более. Однако это будет действовать только в том случае, если руководитель организации обеспечит фактическое нахождение в здании или на этаже именно такого количества людей.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: при издании такого приказа и отражении этого вопроса в декларации пожарной безопасности, целесообразно в рамках пункта 4 Правил назначить должностных лиц организации, вменив им обязанность постоянно или периодически контролировать и обеспечивать установленные ограничения.

Период (периодичность) такого контроля целесообразно отразить в приказе, отразив обязанность этих лиц оформлять факт такого контроля, например, докладной запиской.

С требованиями к планам эвакуации можно ознакомиться в ГОСТ Р 12.2.143-2009 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Системы фотолюминисцентные эвакуационные. Требования и методы контроля». При этом нужно иметь в виду, что сам комментируемый пункт 5 Правил не устанавливает каких-либо требований к содержанию и оформлению плана эвакуации людей при пожаре.

ВНИМАНИЕ: для разработки планов эвакуации лицензия МЧС России не требуется.

ВАЖНО: в интернете в свободном доступе опубликовано Письмо МЧС России № 19-1-13-969 от 11.03.2014 года, в котором отражена позиция МЧС России о том, что «изготовление и применение планов эвакуации может осуществляться как на бумажном носителе, так и в фотолюминисцентном исполнении, при этом вид материала для изготовления плана эвакуации определяется собственником объекта защиты самостоятельно».

РЕКОМЕНДАЦИЯ: план эвакуации людей при пожаре можно разработать самостоятельно либо привлечь для этого иную организацию.

При привлечении сторонней организации рекомендуется указать в договоре на эту работу, что при разработке планов эвакуации необходимо руководствоваться сводом правил СП 1.13130 и ГОСТ Р 12.2.143-2009 (его актуальная редакция).

ПУНКТ 9 ПРАВИЛ

На объекте защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок по эвакуации лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте защиты с массовым пребыванием людей, а также посетителей, покупателей, других лиц, находящихся в здании, сооружении.

КОММЕНТАРИЙ:

Требование пункта 9 Правил обращено только к руководителю организации.

При нарушении указанного пункта Правил именно руководитель организации будет привлечён к административной ответственности как субъект административного правонарушения по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ. При этом назначение в рамках пункта 4 настоящих Правил ответственных должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности на ответственность самого руководителя организации не повлияет.

В пункте 5 Правил указан критерий для квалификации конкретного объекта защиты объекта с массовым пребыванием людей - 50 человек и более.

Если в здании находится менее 50 человек, то руководитель организации не обязан выполнять требование пункта 9 Правил, а органы федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ не имеют права требовать выполнение указанного требования на таком объекте защиты.

О практических тренировках по эвакуации людей необходимо пояснить следующее.

Основной проблемный вопрос заключается в том, что должностные лица органов федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ при проведении проверок необоснованно требуют от руководителя организации предоставить какие-либо документы, подтверждающие факт проведения практических тренировок по эвакуации людей. При этом отсутствие таких документов необоснованно квалифицируется должностными лицами надзорного органа МЧС РФ как нарушение статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Руководителю организации при таких обстоятельствах рекомендуется приводить доводы о том, что пункт 9 Правил не устанавливает его обязанности каким-либо конкретным способом фиксировать или учитывать проведение практических тренировок по эвакуации людей.

При возбуждении дела об административном правонарушении по статье 20.4 КоАП РФ (за нарушение пункта 9 Правил) факт проведения практических тренировок по эвакуации людей на законном основании может быть подтверждён, например, показаниями свидетелей (участников) проведения таких практических тренировок или показаниями самого руководителя организации.

На основании положений части 1 и части 2 статьи 26.2 КоАП РФ показания свидетелей и показания руководителя организации (как лица, привлекаемого к административной ответственности) являются законными и допустимыми доказательствами факта проведения практических тренировок по эвакуации людей. При несогласии с указанными законными и допустимыми доказательствами

выполнения пункта 9 Правил, надзорный орган МЧС РФ обязан должным законным образом их опровергнуть, а не утверждать необоснованно в протоколе об административном правонарушении, что практические тренировки по эвакуации людей на проверяемом объекте защиты не проводятся.

Следует отдельно обратить внимание, что пункт 9 Правил предусматривает обязанность руководителя организации обеспечить проведение практических тренировок по эвакуации с различными лицами, в том числе и теми, кто не находится в служебной (трудовой) зависимости от руководителя организации - посетителями, покупателями и иными находящимися на объекте защиты лицами.

На указанное обстоятельство необходимо обращать внимание при обеспечении практических тренировок по эвакуации всех людей на каждом объекте защиты.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: оформлять акты проведения практических тренировок в произвольной форме или вести журнал таких тренировок в произвольной форме.

В акте или журнале таких тренировок целесообразно указать информацию - дату, время проведения практической тренировки, адрес объекта защиты, ФИО привлекаемого для эвакуации персонала и лиц, осуществляющих деятельность на этом объекте защиты, состав комиссии (или лицо) проводившей практическую тренировку, время начала (команды на эвакуацию) и конца эвакуации (по последнему вышедшему из здания человеку), количество эвакуированных людей в ходе тренировки, способ эвакуации (на носилках, своим ходом, при помощи персонала), замечания в ходе практической тренировки, подписи комиссии или лица, проводивших эту практическую тренировку.

Дата последнего акта проведения практической тренировки по эвакуации или сведения о такой дате в соответствующем журнале будут являться основанием для планирования и проведения следующей практической тренировки по эвакуации с учётом установленного временного отрезка - 1 раз в полугодие.

Ведение указанных актов или соответствующего журнала целесообразно оформить приказом (распоряжением) руководителя организации либо установить обязанность их своевременного ведения в должностных обязанностях определённых лиц в рамках, например, пункта 4 Правил.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: каждую практическую тренировку по эвакуации целесообразно оформлять приказом (распоряжением) руководителя организации, где указывать дату и время проведения такой тренировки, а также ответственных лиц за её проведение и порядок оформления её результатов (в акте, в журнале или каким-либо иным способом).

Возможно оформить указанный приказ (распоряжение) сразу на все практические тренировки по эвакуации на данный конкретный год.

Указанные приказы (распоряжения) также будут относимыми и допустимыми доказательствами проведения таких тренировок в рамках статьи 26.2 КоАП РФ.

ПУНКТ 10 ПРАВИЛ

В местах установки приёмно-контрольных приборов пожарных должна размещаться информация с перечнем помещений, защищаемых установками противопожарной защиты, с указанием линии связи пожарной сигнализации. Для безадресных систем пожарной сигнализации указывается группа контролируемых помещений.

КОММЕНТАРИЙ:

Требование пункта 10 Правил обращено к неопределённому кругу лиц и не устанавливает обязанности по его выполнению только для руководителя организации в отличие, например, от пункта 5 и пункта 9 Правил.

При вменении конкретному лицу невыполнения пункта 10 Правил необходимо наличие обязанности у этого лица выполнять указанный пункт Правил. Эта обязанность может возникнуть только на основании трудовых обязанностей или гражданских договоров.

Здесь следует учитывать, что на основании пункта 54 Правил руководитель организации обязан организовать работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения в целях обеспечения их исправного состояния.

При этом руководителю необходимо учитывать, что на основании постановления Правительства РФ № 1128 от 28.07.2020 соответствующему лицензированию подлежит только деятельность по ремонту и техническому обслуживанию имеющихся средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. А вот деятельность по эксплуатации указанных средств лицензированию не подлежит.

Абсолютное большинство организаций (коммерческих и некоммерческих) указанную лицензию не имеют и для выполнения пункта 54 заключают соответствующие гражданско-правовые договора с имеющими такие лицензии организациями или индивидуальными предпринимателями.

Понятие приёмно-контрольного прибора пожарного дано в пункте 3.47 Национального стандарта ГОСТ Р 53325-2012 «Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний», который под указанным прибором понимает техническое средство, предназначенное для приёма, обработки и отображения сигналов от пожарных извещателей и иных устройств, взаимодействующих с указанным прибором, контроля целостности и функционирования линий связи между этим прибором и пожарными извещателями или другими устройствами.

Под безадресной системой пожарной сигнализации следует понимать систему, в которой каждый пожарный извещатель не имеет индивидуального присвоенного адреса, идентифицируемого приёмно-контрольным прибором.

Понятие линии связи дано в пункте 3.30 указанного ГОСТ Р, который под линией связи понимает провода, кабели, оптическое волокно, радиоканал или другие цепи передачи сигналов, обеспечивающие взаимодействие и обмен информацией между компонентами системы пожарной автоматики.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: при заключении договоров на ремонт или техническое обслуживание систем автоматической пожарной сигнализации (пожаротушения) со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, имеющими соответствующие лицензии МЧС России, целесообразно включать в эти договора в качестве обязанности исполнителей выполнение пункта 10 Правил.

ПУНКТ 12 ПРАВИЛ

Руководитель организации обеспечивает категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" помещений (пожарных отсеков) производственного и складского назначения и наружных установок с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны и на установках в зоне их обслуживания на видном месте.

КОММЕНТАРИЙ:

Требование пункта 12 Правил обращено только к руководителю организации.

При нарушении указанного пункта Правил именно руководитель организации будет привлечён к административной ответственности как субъект административного правонарушения по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ. При этом назначение в рамках пункта 4 настоящих Правил ответственных должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности на ответственность самого руководителя организации не повлияет.

Требование пункта 12 Правил распространяется на помещения только производственного и складского назначения.

В конце комментария пункту 2 Правил указывалось на применение для определения категории производственных и складских помещений по взрывопожарной и пожарной опасности свода правил СП 12.13130 «Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности».

Пункт 12 Правил обязывает обратиться к Главам 5, 7 и 8 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности», принятого Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 (далее - Технический регламент).

В Главе 5 указанного Технического регламента дана классификация пожароопасных и взрывоопасных зон, что необходимо для правильного выбора электротехнического и другого оборудования по степени защиты, обеспечивающей пожаровзрывобезопасную эксплуатацию этого оборудования в соответствующей пожароопасной или взрывоопасной зоне.

В Главе 7 указанного Технического регламента дана классификация наружных установок по их пожарной опасности, что необходимо для установления требований пожарной безопасности, направленных на предотвращение возможности возникновения пожара и обеспечение противопожарной защиты людей и имущества в случае возникновения пожара на наружных установках.

В Главе 8 указанного Технического регламента дана классификация зданий, сооружений и помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, что необходимо для установления требований пожарной безопасности, направленных на предотвращение возможности возникновения пожара и обеспечение противопожарной защиты людей и имущества в случае возникновения пожара в зданиях, сооружениях и помещениях.

В законодательстве Российской Федерации о пожарной безопасности и в нормативных документах по пожарной безопасности сегодня отсутствует какая-либо установленная форма (по размерам, цвету и т.п.) ОБОЗНАЧЕНИЯ на дверях помещений производственного и складского назначения категории этих помещений по взрывопожарной и пожарной опасности.

Указанное обстоятельство не позволяет органам федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ требовать (например, в предписании) ОБОЗНАЧЕНИЕ на дверях помещений указанной информации по какой-либо конкретной форме.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: для обозначения на дверях производственных и складских помещений (наружных установках) категории их взрывопожарной и пожарной опасности целесообразно применять, указав это в своей декларации пожарной безопасности, Раздел 1 «Область применения», а также пункты 3.1; 3.4; 5.1.2; 6.1.4; 6.1.6; 6.3.1; 6.3.2; 6.3.3.4; 6.3.4.1; 8.1.3; 9.4.2 межгосударственного стандарта ГОСТ 12.4.026-2015 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний (с Поправками, с Изменением N 1)» (а актуальной редакции).

ВНИМАНИЕ: при этом нужно учитывать, что ГОСТ 12.4.026-2015 не является нормативным документом именно по пожарной безопасности и не содержит в себе требований пожарной безопасности.

ПУНКТ 13 ПРАВИЛ

При эксплуатации объекта защиты руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений в отношении пределов огнестойкости строительных конструкций и инженерного оборудования, осуществляет проверку состояния огнезащитного покрытия строительных конструкций и инженерного оборудования в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности, а также технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ. Указанная документация хранится на объекте защиты.

При отсутствии в технической документации сведений о периодичности проверки проверка проводится не реже 1 раза в год.

По результатам проверки составляется акт (протокол) проверки состояния огнезащитного покрытия с указанием места (мест) с наличием повреждений огнезащитного покрытия, описанием характера повреждений (при наличии) и рекомендуемых сроках их устранения. Руководитель организации обеспечивает устранение повреждений огнезащитного покрытия строительных конструкций, инженерного оборудования объектов защиты.

В случае окончания гарантированного срока эксплуатации огнезащитного покрытия в соответствии с технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение (1) повторной обработки конструкций и инженерного оборудования объектов защиты или (2) ежегодное проведение испытаний либо (3) обоснований расчетно-аналитическими методами, подтверждающими соответствие конструкций и инженерного оборудования требованиям пожарной безопасности.

КОММЕНТАРИЙ:

Требование пункта 13 Правил обращено только к руководителю организации.

При нарушении указанного пункта Правил именно руководитель организации будет привлечён к административной ответственности как субъект административного правонарушения по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ. При этом назначение в рамках пункта 4 настоящих Правил ответственных должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности на ответственность самого руководителя организации не повлияет.

Во-первых, пункт 13 Правил требует от руководителя организации обеспечить соблюдение проектных решений в отношении пределов огнестойкости строительных конструкций и инженерного оборудования.

Указанное положение пункта 13 Правил законно только в том случае, когда имеются в наличии соответствующие проектные решения в этой части, то есть имеющимися в наличии проектными решениями установлены конкретные пределы огнестойкости, которые руководителю необходимо обеспечить.

При отсутствии проектных решений в этой части либо при отсутствии вообще проектной документации на здание (сооружение), указанное требование незаконно, так как невозможно сверить фактический предел огнестойкости

строительных конструкций зданий с пределом огнестойкости, который установлен соответствующими проектными решениями.

Правовое понятие «предела огнестойкости конструкции» дано в пункте 31) статьи 2 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», принятого Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008, который под таким «пределом огнестойкости» понимает промежуток времени от начала огневого воздействия в условиях стандартных испытаний до наступления одного из нормированных для данной конструкции предельных состояний (несущей способности, целостности или теплоизолирующей способности).

Классификация строительных конструкций по огнестойкости в зависимости от их пределов огнестойкости установлена положениями статьи 35 указанного Технического регламента.

Нормируемые пределы огнестойкости строительных конструкций для зданий и сооружений установлены в Таблице 21 указанного Технического регламента. Именно эти пределы огнестойкости руководитель организации обязан соблюдать в целях выполнения пункта 13 Правил, если они установлены соответствующими проектными решениями.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: если пределы огнестойкости строительных конструкций здания или сооружения указаны в проектной документации, то в отношении этих конструкций не нужно проводить никаких действий (разрушений, улучшений, отделки) без внесения изменений в имеющуюся проектную документацию.

Во-вторых, пункт 13 Правил обязывает руководителя организации осуществлять проверку СОСТОЯНИЯ огнезащитного покрытия строительных конструкций и инженерного оборудования в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности, а также технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ.

При отсутствии в технической документации сведений о периодичности проверки пункт 13 Правил требует от руководителя проводить такую проверку не реже 1 раза в год.

По результатам проверки пункт 13 Правил требует от руководителя организации составлять акт (протокол) проверки СОСТОЯНИЯ огнезащитного покрытия с указанием места (мест) с наличием повреждений огнезащитного покрытия, описанием характера повреждений (при наличии) и рекомендуемых сроков их устранения.

Также пункт 13 Правил обязывает руководителя организации обеспечивать устранение повреждений огнезащитного покрытия строительных конструкций, инженерного оборудования объектов защиты.

К повреждениям следует относить сколы, отслоения, попадание на огнезащиту атмосферных осадков и т.п. Эти повреждения видны при обычном *внешнем осмотре* и не требуют специальных познаний (образования), специальных разрешений (аккредитации, лицензии). При этом не требуется применение каких-либо специальных приборов и оборудования.

ВАЖНО: основным правовым моментом пункта 13 Правил является то, что руководитель организации обязан обеспечить проверку только СОСТОЯНИЯ огнезащитной обработки с целью установления отсутствия или наличия её повреждений.

ВНИМАНИЕ: при проверке выполнения пункта 13 Правил надзорным органом МЧС РФ часто путаются понятия СОСТОЯНИЯ и ЭФФЕКТИВНОСТИ огнезащитной обработки, что приводит в дальнейшем к необоснованным и завышенным требованиям в предписании провести испытание именно ЭФФЕКТИВНОСТИ огнезащитной обработки, которую невозможно оценить без проведения соответствующих исследований (испытаний) лабораторным способом.

Понятие огнезащитной ЭФФЕКТИВНОСТИ дано в пункте 3.3 ГОСТ Р 53292-2009 «Огнезащитные составы и вещества для древесины и материалов на её основе. Общие требования. Методы испытаний» (в актуальной редакции), под которой понимается показатель, характеризующий способность огнезащитного состава снижать горючесть древесины и материалов на её основе.

При этом пункт 3.12 указанного ГОСТ Р различает понятия огнезащитная ЭФФЕКТИВНОСТЬ и СОСТОЯНИЕ нанесённого в результате огнезащитной обработки огнезащитного состава.

В разделе 5.3 ГОСТ Р 53292-2009 указано, что СОСТОЯНИЕ огнезащитной обработки - это наличие дефектов и повреждений, которые не допускаются технической документацией изготовителя огнезащитного состава.

Здесь следует напомнить, что пункт 13 Правил требует от руководителя организации осуществлять проверку только СОСТОЯНИЯ огнезащитных покрытий строительных конструкций и инженерного оборудования с целью выявления наличия или отсутствия соответствующих повреждений.

ВАЖНО: пункт 13 Правил не устанавливает обязанность руководителя организации провести оценку ЭФФЕКТИВНОСТИ огнезащиты, так как эта ЭФФЕКТИВНОСТЬ уже гарантируется изготовителем огнезащитного состава в технической документации, а также сертификатом пожарной безопасности, и (или) гарантируется производителем работ по огнезащитной обработке гарантийным сроком эксплуатации в соответствующем договоре.

Если у должностного лица органа федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ при проведении проверки возникли сомнения в ЭФФЕКТИВНОСТИ огнезащиты, которые нельзя установить обычным внешним осмотром, то указанное должностное лицо имеет полномочие проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю, а также привлекать к проведению этих мероприятий по контролю экспертов и экспертные организации, что установлено «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре», утверждённым постановлением Правительства РФ № 290 от 12.04.2012.

Необходимо отметить, что какая-либо установленная форма акта (протокола) проверки СОСТОЯНИЯ огнезащитного покрытия отсутствует, что допускает оформление этого акта (протокола) в произвольной форме, но с обязательным отражением выявленного при осмотре места (мест) с наличием повреждений огнезащитного покрытия, описанием характера повреждений (при наличии) и рекомендуемых сроков их устранения.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: если при проверке СОСТОЯНИЯ огнезащитного покрытия повреждений не выявлено, то этот факт нужно указать в акте (протоколе) проверки. Это будет подтверждением того, что проверка СОСТОЯНИЯ огнезащитной обработки проводилась, но повреждений выявлено не было.

Целесообразно это делать комиссионно - акт должны подписать не менее 3-х человек. Однако пункт 13 Правил допускает оформить это действие протоколом произвольной формы, который может подписать и одно лицо. Такое лицо можно назначить приказом (распоряжением) по организации. Либо этот протокол может подписать сам руководитель организации.

ВАЖНО: действие по проверке СОСТОЯНИЯ огнезащиты должно быть зафиксировано актом (протоколом). Этот документ будет являться законным подтверждением исполнения руководителем организации обязанности по проверке состояния огнезащиты (пропитки).

В-третьих, пункт 13 Правил обязывает руководителя организации обеспечить устранение повреждений огнезащитного покрытия строительных конструкций и инженерного оборудования объектов защиты при их выявлении.

Следует отметить, что для устранения выявленных указанных повреждений, необходимо наличие лицензии МЧС России, которая даёт право на проведение этого вида деятельности (работ по устранению повреждений огнезащитной обработки). Это предусмотрено пунктом 9 Приложения к постановлению Правительства России № 1128 от 28.07.2020 г. «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Если такая лицензия у организации отсутствует, то привлекать для работ по устранению повреждений огнезащитной обработки можно лишь те организации (индивидуальных предпринимателей), которые эту лицензию имеют.

Только в этом случае обязанность руководителя «обеспечить» устранение повреждений огнезащиты будет исполнена должным законным образом.

В-четвёртых, пункт 13 Правил установил требование о том, что в случае окончания гарантированного срока эксплуатации огнезащитного покрытия в соответствии с технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает (1) проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования объектов защиты или (2) ежегодное проведение испытаний либо (3) обоснований расчетно-аналитическими методами, подтверждающими соответствие конструкций и инженерного оборудования требованиям пожарной безопасности.

Здесь следует обратить внимание на правовое понятие «гарантийный срок».

Понятие «гарантийного срока» дано в части 6 статьи 5 Федерального закона № 2300-1 от 07.02.1992 «О защите прав потребителей» и гласит следующее:

«Изготовитель (исполнитель) вправе устанавливать на товар (работу) гарантийный срок - период, в течение которого в случае обнаружения в товаре (работе) недостатка изготовитель (исполнитель), продавец, уполномоченная организация или уполномоченный индивидуальный предприниматель, импортер обязаны удовлетворить требования потребителя, установленные статьями 18 и 29 настоящего Закона».

Следует обратить внимание, что установление «гарантийного срока» является правом изготовителя (исполнителя), но не его обязанностью.

Статьи 18 и 29 Федерального закона № 2300-1 от 07.02.1992 комментироваться не будут, так как с ними можно ознакомиться в свободном доступе.

Необходимо обратить внимание на то, что во многих договорах на огнезащитную обработку указывается понятие «срок службы», а не понятие «гарантийный срок».

Понятие «срока службы» дано в части 1 и части 2 статьи 5 Федерального закона № 2300-1 от 07.02.1992 «О защите прав потребителей». Однако пункт 13 Правил для целей выполнения настоящего требования пожарной безопасности применяет правовое понятие именно «гарантийного срока», а не какого-либо иного срока.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: требовать от исполнителя работ указывать «гарантийный срок» эксплуатации огнезащиты в соответствующих договорах. Причём более длительный срок гарантии ЭФФЕКТИВНОСТИ эксплуатации огнезащиты является более выгодным для заказчика (особенно это важно для бюджетных организаций), что рекомендуется учитывать при выборе производителя этих работ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: указывать в договорах на обязанность исполнителя работ применять только те огнезащитные составы, которые имеют сертификаты пожарной безопасности.

В-пятых, пункт 13 Правил при окончании гарантированного (гарантийного) срока эксплуатации огнезащитного покрытия предоставляет руководителю организации право выбора способа дальнейших действий:

- (1) проведение повторной обработки;
- (2) ежегодное проведение испытаний ЭФФЕКТИВНОСТИ;
- (3) обоснований расчетно-аналитическими методами, подтверждающими соответствие конструкций и инженерного оборудования требованиям пожарной безопасности.

На основании вышеизложенного будет неправомерным требование надзорного органа МЧС РФ осуществить какое-то одно конкретное действие. Например, провести именно повторную огнезащитную обработку, так как у руководителя организации есть право выбора действий в целях выполнения данного положения пункта 13 Правил, которое гарантировано указанной правовой нормой Правил.

ПУНКТ 17 ПРАВИЛ

Руководители организаций:

а) обеспечивают содержание наружных пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, а также ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время;

б) организуют не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

КОММЕНТАРИЙ:

Требования пункта 17 Правил обращены только к руководителям организаций.

При нарушении указанного пункта Правил именно руководитель организации будет привлечён к административной ответственности как субъект административного правонарушения по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ. При этом назначение в рамках пункта 4 настоящих Правил ответственных должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности на ответственность самого руководителя организации не повлияет.

Для выполнения подпункта б) пункта 17 Правил по эксплуатационному испытанию наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий следует обратиться к национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р 53254 - 2009 «Техника пожарная. Лестницы пожарные наружные стационарные. Ограждения кровли» (переиздан в октябре 2019 года).

Пункт 1.3 ГОСТ Р 53254 - 2009 установил, что «Требования настоящего стандарта применяются на стадии проектирования, приемки объекта в эксплуатацию и при проведении периодических испытаний наружных пожарных лестниц и ограждений кровли».

Объём таких испытаний и проверок наружных стационарных лестниц, их ограждений, а также ограждений кровли зданий на основании пункта 6.1.1 представлен в Таблице 2 ГОСТ Р 53254 - 2009, где указаны стадии и наименования проведения испытаний.

Номенклатура параметров лестниц и ограждений, проверяемых в процессе испытаний, на основании пункта 6.1.2 приведена в Таблице 3 ГОСТ Р 53254 - 2009, в которой указаны все пункты настоящего ГОСТ Р, устанавливающие необходимые методы испытаний лестниц и ограждений с целью достижения необходимых технических требований.

В Приложении Е вышеуказанного ГОСТ Р установлена рекомендуемая форма протокола испытаний (пункт 7.1 указанного ГОСТ Р).

Необходимо отметить, что в пункте 70 Раздела 1.6 перечня документов, утверждённого Приказом Росстандарта No 1190 от 14.07.2020 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. No 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях

пожарной безопасности» (ред. от 04.03.2021) ГОСТ Р 53254 - 2009 указан в качестве одного из таких документов. Таким образом, применение ГОСТ Р 53254 - 2009 позволит не только выполнить пункт 17 Правил, но и обеспечит соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

РЕКОМЕНДАЦИЯ: включить ГОСТ Р 53254 - 2009 в декларацию пожарной безопасности, обязанность подать которую для руководителя организации установлена частью 5 статьи 6 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Одним из вопросов, который возникает при выполнении пункта 17 Правил, является вопрос о необходимости наличия лицензии МЧС России на право проведения эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах.

Приложением к постановлению Правительства Российской Федерации No 1128 от 28.07.2020 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», лицензирование деятельности по эксплуатационным испытаниям пожарных лестниц и ограждений на крышах зданий не предусмотрено.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: при заключении со сторонними организациями (индивидуальными предпринимателями) договора на проведение работ по проведению эксплуатационных испытаний в целях выполнения пункта 17 Правил включать в такой договор обязанность исполнителя руководствоваться при выполнении этих работ нормативными требованиями ГОСТ Р 53254 - 2009.

ВНИМАНИЕ: руководитель организации в целях выполнения пункта 17 Правил, руководствуясь на добровольной основе нормами национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 53254 - 2009, вправе организовать проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, ограждений на крышах силами своей организации без лишних финансовых затрат, не привлекая различные сторонние коммерческие организации (индивидуальных предпринимателей).

РЕКОМЕНДАЦИЯ: в целях выполнения подпункта а) пункта 17 Правил целесообразно издавать соответствующий управленческий акт (приказ, распоряжение), которым определить порядок содержания наружных пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, а также ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, а также порядок очистки от снега и наледи в зимнее время. В рамках пункта 4 Правил установить ответственных лиц по зданиям за его выполнение.

ПУНКТ 23 ПРАВИЛ

При эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

КОММЕНТАРИЙ:

Требование пункта 23 Правил обращено только к руководителю организации.

При нарушении указанного пункта Правил именно руководитель организации будет привлечён к административной ответственности как субъект административного правонарушения по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ. При этом назначение в рамках пункта 4 настоящих Правил ответственных должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности на ответственность самого руководителя организации не повлияет.

Пункт 23 Правил установил для руководителя организации обязанность при эксплуатации эвакуационных путей и выходов соблюдать:

- проектные решения (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности);
- часть 4 статьи 4 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности».

Соблюдение проектных решений

В отношении обеспечения соблюдения имеющихся проектных решений, как правило, не возникает вопросов и данное положение пункта 23 Правил не требует каких-либо особых комментариев.

Сложности возникают при отсутствии проектных решений в указанной части на объекте защиты (в организации) по различным объективным обстоятельствам, когда должностные лица органа федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ требуют предоставить эти проектные решения.

Пункт 23 Правил не регулирует отношения в области пожарной безопасности при отсутствии проектных решений.

При этом необходимо отметить, что пункт 23 Правил не устанавливает обязанности руководителя организации хранить (или иметь в наличии) проектные решения в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности.

При отсутствии на объекте защиты (в организации) проектной документации на строительство (реконструкцию) здания на основании статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях незаконно и необоснованно признавать отсутствие проектных решений в указанной части как противоправное и виновное деяние, так как сам пункт 23 Правил отсутствие указанных проектных решений не квалифицирует как противоправное деяние, а значит не может быть установлена и вина в его нарушении.

Указанные правовые обстоятельства свидетельствуют о том, что отсутствие на объекте защиты соответствующих проектных решений не является противоправным (отсутствует объективная сторона правонарушения), а вина руководителя организации в отсутствии указанных проектных решений на законном основании установлена быть не может (отсутствует субъективная сторона правонарушения).

Отсутствие на объекте защиты проектных решений в указанной части не может рассматриваться как нарушение руководителем организации пункта 23 Правил, что свидетельствует об отсутствии состава административного правонарушения по статье 20.4 КоАП РФ.

ВНИМАНИЕ: отсутствие проектных решений компенсируется декларацией пожарной безопасности, которая составляется руководителем организации на основании части 5 статьи 6 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности», принятого Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008.

Пункт 4.5 типовой формы декларации пожарной безопасности, утверждённой Приложением № 2 к Приказу МЧС РФ № 171 от 16.03.2020 (Зарегистрирован 17.04.2020 в Минюсте России № 58127), обязывает руководителя организации указать и исполнить соответствующие структурные единицы нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности, которые устанавливают требования к обеспечению безопасности людей на путях эвакуации и выходах при возникновении пожара.

Соблюдение проектных решений в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности»

Пункт 23 Правил установил, что руководитель организации обязан обеспечивать соблюдение в указанной части проектных решений в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 указанного Технического регламента.

ВНИМАНИЕ: пункт 23 Правил требует от руководителя организации выполнять положение части 4 статьи 4 указанного Технического регламента именно при соблюдении имеющихся проектных решений (при их наличии).

Указанное требование пункта 23 Правил не устанавливает обязанности руководителя организации выполнять положение части 4 статьи 4 Технического регламента при отсутствии таких проектных решений в силу правовых особенностей содержания данной правовой нормы.

Часть 4 статьи 4 Технического регламента дословно установила, что «В случае, если положениями настоящего Федерального закона (за исключением положений статьи 64, части 1 статьи 82, части 7 статьи 83, части 12 статьи 84, частей 1.1 и 1.2 статьи 97 настоящего Федерального закона) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, ПРИМЕНЯЮТСЯ ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт,

реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объёму работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению».

ВНИМАНИЕ: часть 4 статьи 4 указанного Технического регламента прямо обязывает применять действовавшие ранее до принятия и вступления в силу указанного Технического регламента требования пожарной безопасности, но при определённых правовых условиях, а именно:

- если Технический регламент в данный период времени предъявляет более высокие требования пожарной безопасности в сравнении с теми, которые действовали ранее до его принятия и вступления в силу;

- если объект защиты (здание, сооружение) был введён в эксплуатацию до дня вступления в силу соответствующих положений указанного Технического регламента;

- ранее действовавшие до вступления в силу указанного Технического регламента требования пожарной безопасности должны быть указаны в проектной документации, которая была направлена на экспертизу (государственную или негосударственную) до вступления в силу указанного Технического регламента;

Кроме соблюдения вышеуказанных условий для применения в данный период времени (к ранее построенным зданиям) соответствующих положений Технического регламента орган федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ обязан должным законным образом доказать, что после вступления в силу указанного Технического регламента на проверяемом объекте защиты были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение.

ВНИМАНИЕ: правовое содержание отсылки пункта 23 Правил к части 4 статьи 4 Технического регламента заключается в том, что при отсутствии вышеуказанных правовых условий для применения ранее действовавших требований пожарной безопасности применяются положения «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности», принятого Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008.

ВНИМАНИЕ: при этом пункт 23 Правил только наличие соответствующих проектных решений квалифицирует обязательным условием для применения части 4 статьи 4 указанного Технического регламента.

ВАЖНО: отсутствие соответствующих проектных решений свидетельствует об отсутствии события нарушения пункта 23 Правил, что свидетельствует об отсутствии события административного правонарушения положений статьи 20.4 КоАП РФ, и об отсутствии объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного указанной правовой нормой КоАП РФ.

Для правильного толкования действующей в настоящее время части 4 статьи 4 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» необходимо обратиться к ранее действовавшей с мая 2009 по июль 2012 года данной правовой норме, которая гласила, что «На существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения настоящего Федерального закона не распространяются, за исключением случаев, если дальнейшая

эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара. В таких случаях собственник объекта или лицо, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями, сооружениями и строениями, должны принять меры по приведению системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона».

Как видно из действовавшей на период до июля 2012 года части 4 статьи 4 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности», указанная правовая норма в тот период времени запрещала применение «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» к ранее построенным (до мая 2009) зданиям и сооружениям. Однако Федеральным законом № 117 от 10.07.2012 указанная правовая норма кардинально изменена и была установлена прямая обязанность к ранее построенным (до мая 2009 года) зданиям применять положения «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности», ограничив это применение рядом условий, которые комментированы выше.

ПУНКТ 25 ПРАВИЛ

В случае УСТАНОВЛЕНИЯ требований пожарной безопасности к строительным конструкциям по пределам огнестойкости, классу конструктивной пожарной опасности и заполнению проемов в них, к отделке внешних поверхностей наружных стен и фасадных систем, применению облицовочных и декоративно-отделочных материалов для стен, потолков и покрытия полов путей эвакуации, а также зальных помещений на объекте защиты должна ХРАНИТЬСЯ документация, подтверждающая пределы огнестойкости, класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных строительных конструкций, заполнений проемов в них, изделий и материалов.

КОММЕНТАРИЙ:

Требование пункта 25 Правил обращено к неопределённому кругу лиц.

Необходимо обратить внимание, что пункт 25 Правил не определяет, в каком конкретном случае и каким образом должны быть УСТАНОВЛЕНЫ требования пожарной безопасности к строительным конструкциям, к отделке поверхностей наружных стен и фасадных систем, а также к применению облицовочных и декоративно-отделочных материалов путей эвакуации и эвакуационных выходов, зальных помещений.

УСТАНОВЛЕНИЕ требований пожарной безопасности

Статья 1 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» определила, что требования пожарной безопасности УСТАНОВЛИВАЮТСЯ федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Аналогичным образом определяет порядок УСТАНОВЛЕНИЯ технических требований пожарной безопасности пункт 1) части 1 статьи 4 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», который регламентировал, что техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой УСТАНОВЛЕНИЕ в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации.

При этом часть 3 статьи 4 указанного Технического регламента определила, что требования нормативных документов по пожарной безопасности (Сводов правил, ГОСТ Р, СНиП, НПБ и др.) не являются обязательными для применения и исполнения неопределённым кругом лиц требованиями, что соответствует положениям статьи 1, 2 и 3 Федерального закона № 247-ФЗ от 31.07.2020 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Также часть 4 статьи 64 указанного Технического регламента предоставляет право конкретному лицу выполнять в обязательном порядке только тот Перечень статей (частей, пунктов) нормативных документов по пожарной безопасности пожарной безопасности, который указан этим лицом в его декларации пожарной

безопасности для данного конкретного объекта защиты, подаваемой этим лицом на основании части 5 статьи 6 указанного Технического регламента.

ВНИМАНИЕ: таким образом, требования пожарной безопасности к строительным конструкциям любого объекта защиты (здания, сооружения), к заполнению проёмов в них, к отделке внешних поверхностей наружных стен и фасадных систем, применению облицовочных и декоративно-отделочных материалов для стен, потолков и покрытия полов путей эвакуации и эвакуационных выходов, а также зальных помещений **УСТАНОВЛИВАЮТСЯ** в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности. При этом требования нормативных документов по пожарной безопасности применяются контролируруемыми лицами в добровольном порядке при декларировании пожарной безопасности.

Пункт 24) части 2 статьи 2 Федерального закона № 384-ФЗ от 30.12.2009 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» **УСТАНОВИЛ**, что строительная конструкция - это часть здания или сооружения, выполняющая определённые несущие, ограждающие и (или) эстетические функции.

Пункт 11) статьи 2 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» **УСТАНОВИЛ**, что класс конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков - классификационная характеристика зданий, сооружений и пожарных отсеков, определяемая степенью участия строительных конструкций в развитии пожара и образовании опасных факторов пожара.

Пункт 31) статьи 2 указанного Технического регламента **УСТАНОВИЛ**, что предел огнестойкости конструкции (заполнения проемов противопожарных преград) - промежуток времени от начала огневого воздействия в условиях стандартных испытаний до наступления одного из нормированных для данной конструкции (заполнения проемов противопожарных преград) предельных состояний.

Требуемые пределы огнестойкости строительных конструкций на основании части 2 статьи 58 **УСТАНОВЛЕНЫ** в Таблице 21 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Часть 6 статьи 87 и Таблица 22 указанного Технического регламента **УСТАНОВИЛИ** критерии соответствия класса конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков классу пожарной опасности применяемых в них строительных конструкций.

Показатели и классификация пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ и материалов **УСТАНОВЛЕНЫ** в Главе 3 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Пожарно-техническая классификация строительных конструкций **УСТАНОВЛЕНА** в Главе 10 указанного Технического регламента.

Область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации **УСТАНОВЛЕНА** в Таблице 28 указанного Технического регламента.

ХРАНЕНИЕ подтверждающей документации

Пункт 25 Правил не определяет, какая конкретно подтверждающая документация должна **ХРАНИТЬСЯ** на объекте защиты. Однако эта документация

должна быть ПОДТВЕРЖДАЮЩЕЙ соответствующие характеристики строительных конструкций здания (сооружения), отделки наружных стен и фасадных систем здания, применение отделочных материалов на путях эвакуации и эвакуационных выходах, а также в зальных помещениях, указанные в пункте 25 Правил.

Статья 1 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» установила, что ПОДТВЕРЖДЕНИЕ соответствия в области пожарной безопасности - ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ удостоверение соответствия продукции или иных объектов, выполнения работ и оказания услуг требованиям технических регламентов, документов по стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, норм пожарной безопасности или условиям договоров.

Статья 3 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 установила, что ПОДТВЕРЖДЕНИЕ соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности (далее - подтверждение соответствия) является одной из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности.

Статья 16 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 определила, что установление общих принципов ПОДТВЕРЖДЕНИЯ соответствия является полномочием федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности.

Статья 33 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 определила, что ПОДТВЕРЖДЕНИЕ соответствия продукции и услуг УСТАНОВЛЕННЫМ требованиям в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 145 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 установила, что ПОДТВЕРЖДЕНИЕ соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности осуществляется в двух формах - декларирования и сертификации. При этом часть 8 статьи 6 указанного Федерального закона установила, что разработка декларации пожарной безопасности не требуется для обоснования пожарной безопасности продукции общего назначения, в том числе строительных конструкций, отделочных и облицовочных материалов и изделий.

Необходимо отметить, что пункт 25 Правил обязывает ХРАНИТЬ на объекте защиты документацию, ПОДТВЕРЖДАЮЩУЮ определённые показатели пожарной опасности - пределы огнестойкости, класс пожарной опасности строительных конструкций и заполнений проёмов в них, показатели пожарной опасности применённых изделий и материалов для облицовки и отделки стен, потолков и покрытия полов путей эвакуации и эвакуационных выходов, а также зальных помещений.

Статья 2 Федерального закона № 184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании» установила, что сертификат соответствия - документ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЙ соответствие требованиям технических регламентов, документам по стандартизации (Сводам правил, ГОСТ Р) или условиям договоров, в том числе и в области пожарной безопасности.

Часть 1 статьи 78 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 установила, что проектная документация на здания, сооружения, строительные конструкции, инженерное оборудование и строительные материалы должна содержать пожарно-технические характеристики, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Статья 1 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» установила, что ПОДТВЕРЖДЕНИЕ соответствия в области пожарной безопасности - документальное УДОСТОВЕРЕНИЕ соответствия продукции или иных объектов, выполнения работ и оказания услуг требованиям технических регламентов, документов по стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, норм пожарной безопасности или условиям договоров.

На основании части 5 статьи 6 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо ином законном основании, предусмотренном федеральным законом или договором, должны в рамках реализации мер пожарной безопасности в соответствии со статьей 64 настоящего Федерального закона разработать и представить в уведомительном порядке декларацию пожарной безопасности.

Типовая форма декларации пожарной безопасности утверждена Приложением № 2 к приказу МЧС РФ № 171 от 16.03.2020 (зарегистрирован в Минюсте РФ 17.04.2020 № 58127).

В декларации пожарной безопасности (пункт 1.1; 1.2; 4.4 типовой формы) в обязательном порядке указываются пожарно-технические характеристики объекта защиты, в том числе степень огнестойкости и класс конструктивной пожарной опасности, а также указываются (пункт 4.5 типовой формы) показатели пожарной опасности примененных для отделки и облицовки эвакуационных путей и выходов изделий и материалов, влияющие на обеспечение безопасности людей при возникновении пожара.

Статья 2 Федерального закона № 184-ФЗ от 27.12.2002 определяет декларацию как документ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЙ соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов, в том числе и «Техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности», утверждённому Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008.

Также статья 2 Федерального закона № 184-ФЗ от 27.12.2002 определила, что продукция - это результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Пункт 15) статьи 2 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 определил, что объектом защиты для целей пожарной безопасности является продукция, в том числе имущество (здания и сооружения).

Таким образом, декларация пожарной безопасности обладает всеми признаками ДОКУМЕНТА, что позволят квалифицировать её как относимое и допустимое законное доказательство ПОДТВЕРЖДЕНИЯ пределов огнестойкости, класса пожарной опасности и иных показателей пожарной опасности примененных на объекте защиты строительных конструкций, заполнений проемов в них, а также применённых для отделки и облицовки путей эвакуации и эвакуационных выходов изделий и материалов.

ВАЖНО: сертификат пожарной безопасности является ДОКУМЕНТОМ, подтверждающим (удостоверяющим) пределы огнестойкости, классы пожарной

опасности и иные показатели пожарной опасности применённых на соответствующем объекте защиты строительных конструкций, заполнений проемов в них, применённых для отделки и облицовки изделий и материалов.

ВАЖНО: проектная документация на строительство объекта защиты (здание, сооружение), на его реконструкцию, капитальный ремонт или изменение функционального назначения является ДОКУМЕНТОМ, подтверждающим (удостоверяющим) пределы огнестойкости, класс пожарной опасности и иные показатели пожарной опасности применённых строительных конструкций, заполнений проемов в них, применённых для отделки и облицовки изделий и материалов.

ВАЖНО: декларация пожарной безопасности на объект защиты (здание, сооружение) является ДОКУМЕНТОМ, подтверждающим (удостоверяющим) пределы огнестойкости, класс пожарной опасности и иные показатели пожарной опасности применённых строительных конструкций, заполнений проемов в них, применённых для отделки и облицовки изделий и материалов.

ВНИМАНИЕ: таким образом, ДОКУМЕНТАЦИЕЙ (как комплекс документов), подтверждающей пределы огнестойкости, класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности применённых строительных конструкций, заполнений проемов в них, изделий и материалов следует считать:

а) сертификаты пожарной безопасности на применённые строительные конструкции и заполнения проёмов в них (например, противопожарные двери);

б) сертификаты пожарной безопасности на применённые облицовочные и декоративно-отделочные изделия и материалы;

в) проектную документацию а строительство, реконструкцию, капитальный ремонт или изменение функционального назначения здания (сооружения);

г) декларацию пожарной безопасности на здание (сооружение) или пожарный отсек.

Указанная ДОКУМЕНТАЦИЯ на законном основании должна квалифицироваться в качестве подтверждающей пределы огнестойкости, класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности применённых строительных конструкций, заполнений проемов в них, изделий и материалов.

В целях выполнения пункта 25 Правил указанная ДОКУМЕНТАЦИЯ должна ХРАНИТЬСЯ на каждом объекте защиты. При этом пункт 25 Правил не обязывает ХРАНИТЬ на объекте защиты какую-то конкретную ДОКУМЕНТАЦИЮ.

При таких обстоятельствах важным является тот факт, что для выполнения пункта 25 ХРАНЯЩАЯСЯ на объекте защиты соответствующая ДОКУМЕНТАЦИЯ должна ПОДТВЕРЖДАТЬ указанные характеристики применённых на данном объекте защиты (здании, сооружении) строительных конструкций, отделочных и облицовочных материалов и изделий.

ВНИМАНИЕ: требование, выраженное в предписании, органа федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ хранить какую-то конкретную документацию незаконно, а также отсутствие на данном объекте защиты какой-то конкретной документации (при наличии иной) не может быть квалифицировано как нарушение пункта 25 Правил и далее как нарушение положений статьи 20.4 КоАП РФ.

ПУНКТ 33 ПРАВИЛ

Транспаранты и баннеры, а также другие рекламные элементы и конструкции, размещаемые на фасадах зданий и сооружений, выполняются из негорючих материалов или материалов с показателями пожарной опасности не ниже Г1, В1, Д2, Т2, если иное не предусмотрено в технической, проектной документации или в специальных технических условиях.

При этом их размещение не должно ограничивать проветривание и естественное освещение лестничных клеток, а также препятствовать использованию других специально предусмотренных проемов в фасадах зданий и сооружений для удаления дыма и продуктов горения при пожаре.

Прокладка в пространстве воздушного зазора навесных фасадных систем открытым способом электрических кабелей и проводов не допускается.

КОММЕНТАРИЙ:

Требование пункта 33 Правил обращено к неопределённому кругу лиц.

Зачастую транспаранты, баннеры, а также другие рекламные элементы и конструкции изготавливаются из материалов, горючесть (негорючесть) которых определить без проведения специальных исследований невозможно.

При выполнении пункта 33 Правил необходимо обратить внимание на следующее:

1) материал для изготовления транспарантов или баннеров (другой рекламы) должен иметь подтверждающие документы, указывающие на его негорючесть. Таким документом может быть сертификат пожарной безопасности. Его необходимо требовать у продавца (производителя) этой продукции;

2) если по каким-либо причинам документально подтверждённые сведения о негорючести материала, использованного для изготовления транспаранта или баннера (другой рекламы) отсутствуют, то необходимо провести соответствующие испытания данного материала в лаборатории, имеющей аккредитацию МЧС России на право проведения таких испытаний.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: если в договоре аренды зданий (помещений) предусматривается размещение рекламы на фасаде здания, то в таком договоре необходимо отразит, какая сторона договора обязана выполнять требования пункта 33 Правил.

Для понимания показателей пожарной опасности (Г1, В1, Д2, Т2) необходимо обратиться к положениям статьи 12 и статьи 13 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Например, в пункте 1) части 2 статьи 12 указанного Федерального закона дано понятие негорючих веществ и материалов (они не способны гореть в воздухе).

Часть 3 статьи 13 указанного Федерального закона установил обозначение для негорючих материалов - (НГ), а для горючих - (Г).

Пункт 1) части 5 статьи 13 Технического регламента установил для слабогорючих материалов обозначение - (Г1).

Из правового содержания пункта 33 Правил следует, что допускается выполнение транспарантов, баннеров и иной рекламы на фасадах зданий

(сооружений) только из негорючих материалов - (НГ) или слабогорючих материалов - (Г1).

Пункт 1) части 7 статьи 13 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» установил для трудновоспламеняемых материалов обозначение - (В1).

При этом пункт 33 Правил допускает выполнение транспарантов, банеров и иной рекламы на фасадах зданий (сооружений) только из трудновоспламеняемых материалов - (В1).

Пункты 1) и 2) части 9 статьи 13 указанного Технического регламента установили обозначения для материалов с малой дымообразующей способностью - (Д1) и умеренной дымообразующей способностью - (Д2).

При этом пункт 33 Правил допускает выполнение транспарантов, банеров и иной рекламы на фасадах зданий (сооружений) с умеренной дымообразующей способностью - (Д2). Это означает, что пункт 33 Правил допускает применение материалов и с малой дымообразующей способностью (Д1), то есть выделяющих меньшее количество дыма при их горении.

Пункты 1) и 2) части 10 статьи 13 указанного Технического регламента установили обозначения для малоопасных материалов по токсичности - (Т1) и умеренноопасных - (Т2).

При этом пункт 33 Правил допускает выполнение транспарантов, банеров и иной рекламы на фасадах зданий (сооружений) из умеренноопасных материалов по токсичности - (Т2). Это означает, что пункт 33 Правил допускает применение малоопасных материалов по токсичности - (Т1), то есть выделяющих меньшее количество токсичных веществ, которые гораздо опаснее обычного дыма, выделяемого при горении древесины и изделий на её основе.

ВНИМАНИЕ: таким образом, если в сертификате пожарной безопасности или в иной документации на материал для транспарантов, банеров и другой рекламы указан показатель по горючести, например, НГ, то это означает, что данный материал является негорючим. Следовательно данный материал уже не может быть классифицирован по другим показателям пожарной опасности - воспламеняемости (В), дымообразующей способности (Д) и токсичности (Т).

ВНИМАНИЕ: если же в сертификате пожарной безопасности или в иной документации на материал для транспарантов, банеров и другой рекламы указан показатель по горючести, например, Г1, то это означает, что данный материал является слабогорючим, но всё-таки горючим. В этом случае в сертификате пожарной безопасности или в иной документации на данный материал должны быть указаны иные показатели его пожарной опасности - воспламеняемость (В), дымообразующая способность (Д) и токсичность (Т).

При этом пункт 33 Правил допускает применение материалов только с соответствующими показателями по пожарной опасности - В1, Д1 или Д2, а также Т1 или Т2.

ВНИМАНИЕ: если в сертификате пожарной безопасности или иной документации на материал, либо по результатам исследования этого материала в соответствующей аккредитованной МЧС РФ лаборатории будут указаны показатели пожарной опасности по горючести (Г2, Г3 или Г4), по воспламеняемости (В2 или В3), по дымообразующей способности (Д3) или

токсичности (Т3 или Т4), то такой материал уже не может быть применён, так как будет нарушено требование пожарной безопасности пункта 33 Правил.

Пункта 33 Правил не допускает применение рекламы на фасадах зданий при несоответствии хотя-бы одного показателя по горючести, воспламеняемости, дымообразующей способности или токсичности применяемых для её изготовления материалов.

Для понимания открытого способа прокладки электрических кабелей и проводов необходимо обратиться к пункту 2.1.4 Главы 2.1 «Правил устройства электроустановок» (ПУЭ), который установил, что открытая электропроводка - это электропроводка, проложенная по поверхности стен, потолков, по фермам и другим строительным элементам зданий и сооружений, по опорам и т.п.

При открытой электропроводке применяются следующие способы прокладки проводов и кабелей: непосредственно по поверхности стен, потолков и т.п., на струнах, тросах, роликах, изоляторах, в трубах, коробах, гибких металлических рукавах, на лотках, в электротехнических плинтусах и наличниках, свободной подвеской и т.п.

При этом открытая электропроводка может быть стационарной, передвижной и переносной.

ПУНКТ 48 ПРАВИЛ

Руководитель организации извещает подразделение пожарной охраны при отключении участков водопроводной сети и (или) пожарных гидрантов, находящихся на территории организации, а также в случае уменьшения давления в водопроводной сети ниже требуемого.

Руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружных водопроводов противопожарного водоснабжения, находящихся на территории организации, и внутренних водопроводов противопожарного водоснабжения и организует проведение их проверок в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Направление движения к источникам противопожарного водоснабжения обозначается указателями со светоотражающей поверхностью либо световыми указателями, подключенными к сети электроснабжения и включенными в ночное время или постоянно, с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения.

КОММЕНТАРИЙ:

Первый и второй абзацы требования пункта 48 Правил обращены только к руководителю организации.

При нарушении указанных положений пункта 48 Правил именно руководитель организации будет привлечён к административной ответственности как субъект административного правонарушения по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ. При этом назначение в рамках пункта 4 настоящих Правил ответственных должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности на ответственность самого руководителя организации не повлияет.

Об извещении подразделения пожарной охраны

Для выполнения пункта 48 Правил в этой части необходимо разобраться, какое конкретно подразделение пожарной охраны необходимо извещать.

Пункт 56 «Положения о пожарно-спасательных гарнизонах», утверждённого Приказом МЧС РФ № 467 от 25.10.2017 (Зарегистрирован 09.02.2018 в Минюсте России № 49998), установил порядок привлечения сил и средств подразделений гарнизонов, территориальных (местных) гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (АСР) устанавливается *документами предварительного планирования действий* по тушению пожаров и проведению АСР, в том числе и расписаниями выездов подразделений гарнизонов для тушения пожаров и проведения АСР (далее - Расписание выезда). Типовая форма Расписания выездов установлена Приложением № 3 к Приказу МЧС РФ № 467 от 25.10.2017.

Руководителю организации необходимо выяснить по телефону «112» или «01», какое конкретно подразделение пожарной охраны будет привлекаться (выезжать) на пожар по адресу нахождения возглавляемой им организации по номеру (рангу) пожара № 1 в соответствии с указанным Расписанием выездов, так как объекты защиты (здания, сооружения) организации могут находиться хотя и в одном населённом пункте, но по разным адресам. При этом по различным адресам

нахождения зданий и сооружений организации при пожаре по номеру вызова (рангу) пожара № 1 могут привлекаться (выезжать) различные подразделения пожарной охраны.

Именно указанные подразделения пожарной охраны надлежит извещать в целях выполнения пункта 48 Правил.

ВНИМАНИЕ: первый абзац пункта 48 Правил обязывает руководителя извещать подразделение пожарной охраны при отключении участков водопроводной сети. При этом пункт 48 Правил не связывает эту обязанность с наличием на водопроводной сети пожарных гидрантов (предназначенных для забора воды пожарными автомобилями).

Из правового содержания первого абзаца пункта 48 Правил следует, что такая обязанность у руководителя организации возникает по факту отключения какого-либо участка водопроводной сети (или всей водопроводной сети), независимо от наличия на ней пожарного гидранта.

ВНИМАНИЕ: первый абзац пункта 48 Правил отдельно возлагает на руководителя организации обязанность известить подразделение пожарной охраны об отключении пожарного гидранта (даже если сама водопроводная сеть, на которой этот пожарный гидрант установлен, не будет отключена).

Такая обязанность у руководителя возникает только в том случае, если отключенные участки водопроводной сети и (или) пожарный гидрант находятся на территории организации. Причём собственность (принадлежность) отключенных участков водопроводной сети и (или) пожарных гидрантов пунктом 48 Правил не учитывается. Правовое значение имеет именно территориальность нахождения отключенных участков водопроводной сети и (или) пожарных гидрантов.

Аналогичным образом необходимо подходить к выполнению пункта 48 Правил и при уменьшении давления в водопроводной сети ниже требуемого. Это обстоятельство требует от руководителя постоянного мониторинга (наблюдения) за состоянием давления в водопроводной сети на территории всех объектов защиты (зданий, сооружений) организации, независимо от места их нахождения.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: назначить должностное лицо, ответственное за выполнение первого абзаца пункта 48 Правил, которое можно оформить отдельным приказом, инструкцией либо включить такую обязанность в трудовой договор.

Об обеспечении исправного состояния, обслуживания и ремонта

Второй абзац пункта 48 Правил обязывает руководителя организации обеспечить исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружных водопроводов противопожарного водоснабжения, находящихся на территории организации, и внутренних водопроводов противопожарного водоснабжения и организовать проведение их проверок в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

ВНИМАНИЕ: указанная обязанность руководителя организации распространяется как на наружный водопровод (на территории), так и на внутренний (в зданиях, сооружениях).

ВНИМАНИЕ: пункт 3 «Перечня работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий», являющегося Приложением к постановлению

Правительства РФ № 1128 от 28.07.2020, установил, что техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ подлежат лицензированию в МЧС России.

ВАЖНО: таким образом, обеспечение руководителем исправности, своевременного обслуживания и ремонта наружных водопроводов противопожарного водоснабжения, находящихся на территории организации, и внутренних водопроводов противопожарного водоснабжения в зданиях и сооружениях в целях выполнения пункта 48 Правил может быть осуществлено только при наличии лицензии МЧС России.

Если руководитель планирует выполнение указанного положения пункта 48 Правил силами своей организации, то необходимо получить лицензию МЧС России на право ведения данного вида деятельности.

Если руководитель планирует для выполнения указанного положения пункта 48 Правил привлекать сторонние организации или индивидуальных предпринимателей, то у этих лиц должна быть соответствующая лицензия МЧС России на данный вид деятельности.

О проверках на водоотдачу

ВНИМАНИЕ: лицензия МЧС РФ на право проверок работоспособности систем ППЗ, в том числе на право проверок в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью) наружного и внутреннего противопожарного водопровода не требуется. Руководитель может организовать эти работы силами своей организации либо привлекать для этой цели сторонние организации и индивидуальных предпринимателей.

Понятие водопровода дано в пункте 3.3 свода правил СП 8.13130 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности», который под водопроводом понимает комплекс сооружений, включающий водозабор, водопроводные насосные станции, станцию очистки воды или водоподготовки, водопроводную сеть и резервуары, для обеспечения водой определенного качества потребителей.

Понятие противопожарного водопровода дано в пункте 3.12 свода правил СП 8.13130, который под противопожарным водопроводом понимает водопровод, обеспечивающий противопожарные нужды.

Понятие внутреннего противопожарного водопровода дано в пункте 1.2 и пункте 3.6 свода правил СП 10.13130 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Нормы и правила проектирования» (в актуальной редакции).

Пункт 3.6 свода правил СП 10.13130 под внутренним противопожарным водопроводом понимает совокупность трубопроводов и технических средств, обеспечивающих подачу огнетушащего вещества к пожарным запорным клапанам пожарных кранов и/или пожарным запорным клапанам сухотрубов.

В целях выполнения пункт 48 Правил под водоотдачей следует понимать расход воды на пожаротушение (внутреннее и наружное), хотя правовое понятие водоотдачи в нормативных документах и в нормативных правовых актах по пожарной безопасности сегодня не установлено.

Требуемые расходы воды на наружное пожаротушение для зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1, Ф2, Ф3 и Ф4 установлены в Таблице 2 свода правил СП 8.13130 (актуальной редакции).

ВНИМАНИЕ: разделение зданий, сооружений и пожарных отсеков на классы по функциональной пожарной опасности установлено положениями статьи 32 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008).

Требуемые расходы воды на наружное пожаротушение для зданий класса функциональной пожарной опасности Ф5 (производственные, складские) установлены в Таблице 3 свода правил СП 8.13130 (актуальной редакции).

Минимальные расходы воды на внутреннее пожаротушение для всех зданий независимо от их функциональной пожарной опасности (кроме производственных и складских) установлены в Таблице 7.1 свода правил СП 10.13130 (актуальной редакции).

Минимальные расходы воды на внутреннее пожаротушение только для производственных и складских зданий установлены в Таблице 7.2 свода правил СП 10.13130.

Пункт 6.2.7 свода правил СП 10.13130 предусмотрел, что в пожарном шкафу с диктующим пожарным краном каждого «стояка» или «опуска» допускается добровольно предусматривать манометр класса точности не ниже 2, предназначенный для контроля давления при периодической проверке внутреннего противопожарного водопровода на водоотдачу.

Понятие «диктующего пожарного крана» дано в пункте 3.14 свода правил СП 10.13130.2020, под которым понимается наиболее высоко расположенный и/или удаленный от водопитателя пожарный кран (стационарный лафетный пожарный ствол), гидравлическое сопротивление трубопроводной сети до которого имеет наибольшее значение по сравнению с другими пожарными кранами (стационарными лафетными пожарными стволами).

РЕКОМЕНДАЦИЯ: целесообразно выполнение пункт 6.2.7 свода правил СП 10.13130 включить (добровольно) в декларацию пожарной безопасности.

Пункт 48 Правил установил обязанность руководителя организации информацию о проведении проверок водоотдачи, проводимых не реже 2 раз в год (весной и осенью), вносить в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

МЧС России письмом № ИГ-19-54 от 14.01.2021 уведомило неопределённый круг лиц о том, что ведение журнала эксплуатации систем противопожарной защиты не ограничивается на бумажном носителе и допустимо в электронном виде. При этом МЧС РФ сообщило, что форма и порядок ведения указанного журнала определяется руководителем организации (в том числе допускается ведение нескольких томов журнала).

Указанное письмо МЧС РФ опубликовано в интернете на портале справочной правовой системы «КонсультантПлюс» в свободном доступе.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: при оказании по договору услуг сторонними организациями по проверке противопожарного водоснабжения (наружного и внутреннего) на водоотдачу целесообразно руководствоваться национальным стандартом РФ ГОСТ Р 57974-2017 «Организация проверки работоспособности систем и установок

противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования» (в актуальной редакции). Обязанность исполнителя выполнять требования указанного стандарта целесообразно указать в соответствующем договоре.

В данном стандарте указан порядок организации проверок работоспособности и требования к технической документации, которая должна находиться в организации или на объекте защиты (здании, сооружении).

ВНИМАНИЕ: ниже приведены действующие нормы ГОСТ Р 57974-2017, которые выполняются только на добровольной основе. Органы федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ не вправе требовать обязательного исполнения норм указанного стандарта.

Приказом руководителя утверждается график проведения плановых проверок работоспособности систем противопожарной защиты (далее - ППЗ), с учетом периодичности установленной настоящим стандартом.

Внеплановые проверки работоспособности систем ППЗ осуществляются по мере необходимости.

Руководитель организует проведение проверки работоспособности систем ППЗ с участием специалистов (экспертов-аудиторов), состоящих в штате организации или на договорной основе с привлечением юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, обладающих необходимой компетенцией, подтвержденной в системе добровольной сертификации, зарегистрированной в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (далее - экспертная организация).

Результаты подтверждения соответствия систем ППЗ показателям работоспособности экспертная организация оформляет в форме сертификата соответствия (далее - сертификат), либо актом о наличии неисправностей в системах.

При подтверждении соответствия систем ППЗ показателям работоспособности с участием специалистов (экспертов-аудиторов), состоящих в штате организации, результаты оформляются актом проверки.

В случае выявления в ходе проведения проверки работоспособности систем ППЗ их неисправностей, либо механических повреждений, руководитель обязан принять меры по их устранению, путем привлечения организаций, осуществляющих деятельность по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию систем ППЗ.

Сертификаты направляются для мониторинга и учета в реестр профильного технического комитета, размещаемый в открытом доступе сетевого издания средства массовой информации (далее - СМИ), зарегистрированного в установленном порядке.

Информация, размещенная в открытом доступе сетевого издания СМИ, является одним из индикаторов пожарной безопасности объекта защиты. Открытые данные предназначены для информирования граждан о состоянии пожарной безопасности посещаемых ими объектов защиты.

Испытания (измерения) систем ППЗ проводится с использованием аттестованного испытательного оборудования и поверенных средств измерений по методикам, изложенным в межгосударственных, национальных стандартах,

стандартах организаций, а также в технической документации предприятий-изготовителей.

Методики проверки работоспособности систем ППЗ, изложенные в технической документации и/или стандарте организации предприятия-изготовителя, представляются на техническую экспертизу в секретариат профильного технического комитета.

На основании результатов экспертизы профильный технический комитет готовит заключение, которое направляет разработчику методики.

Проверка работоспособности системы ППЗ включает в себя следующие этапы:

- анализ нормативной, проектной и (или) технической документации, устанавливающей требования к смонтированной на объекте защиты системе ППЗ;
- осмотр системы ППЗ на объекте защиты;
- испытания (измерения) системы ППЗ. Оформление полученных (фактических) показателей протоколом (актом);
- анализ соответствия фактических показателей требуемым. Оформление результатов проверки работоспособности системы ППЗ в форме сертификата, либо актом о наличии неисправностей в системах.

При подтверждении соответствия систем ППЗ показателям работоспособности с участием специалистов (экспертов-аудиторов), состоящих в штате организации, результаты оформляются актом проверки.

Для проведения работ по проверке работоспособности систем должна находиться следующая документация:

- а) проектная документация;
- б) акты ввода систем в эксплуатацию;
- в) паспорта, техническая документация и/или сертификат на элементы, технические средства систем;
- г) инструкции по эксплуатации систем;
- д) акты проверки работоспособности систем;
- е) акты о наличии неисправностей в системах;
- ж) журнал учета состояния неисправностей систем;
- и) сертификат соответствия систем (при наличии действующих сертификатов);
- к) акт мониторинга вывода сигналов на пульт централизованного наблюдения "01" и «112" (если такой вывод предусмотрен Федеральным законодательством).

Порядок учета и хранения технической документации определяется руководителем (в приказе, инструкции или ином локальном акте).

О направлении движения к источникам противопожарного водоснабжения

Часть 2 статьи 62 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008) установила, что в качестве источников противопожарного водоснабжения могут использоваться естественные и искусственные водоемы, а также внутренний и наружный водопроводы (в том числе питьевые, хозяйственно-питьевые, хозяйственные и противопожарные).

Пункт 3.6 свода правил СП 8.13130 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности» под источником наружного противопожарного водоснабжения также понимает

наружные водопроводные сети, водные объекты, используемые для целей пожаротушения и противопожарные резервуары.

ВНИМАНИЕ: какие-либо дополнительные требования к указателям направление движения к источникам противопожарного водоснабжения, кроме указанных в последнем абзаце пункта 48 Правил, в законодательстве России о пожарной безопасности отсутствуют.

ПУНКТ 54 ПРАВИЛ

Руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем.

На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

КОММЕНТАРИЙ:

Первый абзац пункта 54 Правил обращается только к руководителю организации. Однако все последующие разделы указанной правовой нормы обращены к неопределённому кругу лиц.

Для правильного применения положений пункта 54 Правил необходимо разобраться с понятиями СИСТЕМ противопожарной защиты и технических СРЕДСТВ обеспечения пожарной безопасности.

При этом из правового содержания пункта 54 Правил следует, что технические СРЕДСТВА обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения являются составной частью СИСТЕМ противопожарной защиты.

Указанный вывод подтверждается и пунктом 41) статьи 2 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», который установил, что «СИСТЕМА противопожарной защиты -

комплекс организационных мероприятий и технических СРЕДСТВ, направленных на ЗАЩИТУ людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий воздействия опасных факторов пожара на объект защиты (продукции)». То есть, технические СРЕДСТВА, функционирующие в составе СИСТЕМ противопожарной защиты, направлены на ОБЕСПЕЧЕНИЕ пожарной безопасности.

Общее правовое понятие «пожарной безопасности» дано в статье 1 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности», под которой понимается «состояние ЗАЩИЩЁННОСТИ» личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Таким образом, технические СРЕДСТВА обеспечения пожарной безопасности направлены на обеспечение состояния ЗАЩИЩЁННОСТИ от пожаров.

СИСТЕМЫ противопожарной ЗАЩИТЫ подробно были рассмотрены в Разделе II. Общие понятия (см. оглавление) настоящего комментария Правил, где было обосновано, что СИСТЕМЫ противопожарной ЗАЩИТЫ зданий и сооружений несколько.

Теперь для целей применения и исполнения пункта 54 Правил необходимо разобраться с понятием «техническое СРЕДСТВО» обеспечения пожарной безопасности.

Отдельное правовое понятие «технического СРЕДСТВА» обеспечения пожарной безопасности в Законодательстве РФ о пожарной безопасности отсутствует, за исключением, пожалуй, пункта 45 статьи 2 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008, где указано, что «технические СРЕДСТВА оповещения и управления эвакуацией - совокупность технических СРЕДСТВ (приборов управления оповещателями, пожарных оповещателей), предназначенных для оповещения людей о пожаре».

Указанное правовое понятие «технического СРЕДСТВА» по аналогии можно применять ко всем техническим СРЕДСТВАМ обеспечения пожарной безопасности, которые являются составной частью той или иной СИСТЕМЫ противопожарной защиты здания или сооружения, функционируют в составе такой СИСТЕМЫ.

Таким образом, под «техническим СРЕДСТВОМ» обеспечения пожарной безопасности для целей пункта 54 Правил следует понимать приборы, устройства, оборудование и т.п., которые направлены на ЗАЩИТУ (обеспечение пожарной безопасности) людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий воздействия опасных факторов пожара.

Если технические СРЕДСТВА оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре являются составной частью СИСТЕМЫ оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в том или ином здании (сооружении), то аналогичным образом технические СРЕДСТВА обнаружения пожара следует считать составной частью СИСТЕМЫ обнаружения пожара.

На основании вышеизложенного, в целях применения и выполнения пункта 54 Правил необходимо руководствоваться пунктами 25, 26, 32, 33 и 45 статьи 2 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Например, к техническим СРЕДСТВАМ обеспечения пожарной безопасности следует относить:

- пожарные извещатели;
- пожарные оповещатели;
- приборы приёмно-контрольные пожарные;
- приборы управления пожарные;
- технические средства оповещения и управления эвакуацией.

Об организации работы по техническому обслуживанию, ремонту и эксплуатации

Пункт 54 Правил обязывает руководителя обеспечить исправное состояние СРЕДСТВ обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения посредством организации работы по их ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации. Причём обязывает руководителя организовать эти работы с учетом ИНСТРУКЦИИ изготовителя на соответствующие технические СРЕДСТВА.

При выполнении пункта 54 Правил необходимо учитывать, что на основании пункта 15) части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по РЕМОНТУ и ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения подлежит лицензированию. Тем более, что последний абзац пункта 54 Правил обязывает соответствующего руководителя к выполнению работ по МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ и РЕМОНТУ средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекать те организации или индивидуальных предпринимателей, которые имеют СПЕЦИАЛЬНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Окончательный Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ и РЕМОНТУ средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, подлежащих лицензированию на основании постановления Правительства РФ № 1128 от 28.07.2020, выглядит следующим образом:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.
7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

9. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

10. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Как правило граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками или законными владельцами зданий и сооружений, не имеют лицензии (специального разрешения) на данный вид деятельности (РЕМОНТ и ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений), и заключают на проведении этих работ соответствующие гражданско-правовые договора со сторонними организациями и индивидуальными предпринимателями, которые такими лицензиями обладают.

При этом деятельность по ЭКСПЛУАТАЦИИ указанных СРЕДСТВ обеспечения пожарной безопасности зданий не подлежит лицензированию, что следует из «Перечня работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», являющегося приложением к постановлению Правительства РФ № 1128 от 28.07.2020.

Не предусматривает наличие такой ЛИЦЕНЗИИ (специального разрешения) для работ по ЭКСПЛУАТАЦИИ средств обеспечения пожарной безопасности зданий (сооружений) и последний абзац пункта 54 Правил, указывая на обязательное наличие СПЕЦИАЛЬНОГО РАЗРЕШЕНИЯ только при проведении работ по МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ и РЕМОНТУ средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения зданий (сооружений).

При организации работ по ЭКСПЛУАТАЦИИ соответствующих технических средств обеспечения пожарной безопасности зданий (сооружений) необходимо руководствоваться требованиями пунктов 2, 10, подпунктов е) и о) пункта 16, требованиями пунктов 42, 43, 48, 50, 51, 52, 55, 56 Правил.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: обязанности по выполнению и соблюдению указанных пунктов Правил целесообразно возложить на соответствующих должностных лиц (или одно лицо) в рамках пункта 4 настоящих Правил.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: назначить должностное лицо, ответственное за ЭКСПЛУАТАЦИЮ имеющихся технических средств обеспечения пожарной безопасности на каждом объекте защиты (здании, сооружении). Эту ответственность целесообразно возложить приказом, должностной инструкцией либо трудовым договором. Основная цель организации работы по ЭКСПЛУАТАЦИИ средств противопожарной защиты - это их исправность и работоспособность, а также правильное применение (использование) в случае возникновения пожара.

Как правило, сторонние лица, которые осуществляют техническое обслуживание средств обеспечения пожарной безопасности по договорам, каждый день не находятся на объектах защиты, где указанные средства установлены, и не могут своевременно выявить их неисправность в случае её возникновения. На выполнение этой задачи направлены работы по ЭКСПЛУАТАЦИИ технических средств обеспечения пожарной безопасности, эксплуатирующихся в составе соответствующей системы противопожарной защиты здания (сооружения).

Большинство средств обеспечения пожарной безопасности работает в автоматическом режиме и не требует вмешательства в их деятельность человека. Этот «автоматизм» без вмешательства человеческого фактора осуществляется, в том числе, и при передаче сигнала о пожаре сразу в подразделение пожарной охраны.

При организации работы по ЭКСПЛУАТАЦИИ средств противопожарной защиты необходимо, помимо вышеуказанных пунктов Правил, руководствоваться частью 7 статьи 83 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008), которая установила, что системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны БЕЗ УЧАСТИЯ работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Необходимо напомнить, что классификация зданий и сооружений по функциональной пожарной опасности (Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 и т.п.) установлена положениями статьи 32 указанного Технического регламента.

Пункт 54 установил, что работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, которые функционируют в составе систем противопожарной защиты, осуществляются с учётом ИНСТРУКЦИИ изготовителя этих средств.

Здесь следует обратить внимание, что ИНСТРУКЦИЯ изготовителя на соответствующее СРЕДСТВО обеспечения пожарной безопасности и ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ на это техническое СРЕДСТВО являются различными документами, которые пункт 54 Правил обязывает применять.

Также следует обратить внимание, что ИНСТРУКЦИЯ изготовителя на техническое СРЕДСТВО, функционирующее в составе той или иной СИСТЕМЫ противопожарной защиты, необходима для её УЧЁТА при организации работы только по РЕМОНТУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ и ЭКСПЛУАТАЦИИ каждого такого СРЕДСТВА обеспечения пожарной безопасности, функционирующего в составе той или иной СИСТЕМЫ противопожарной защиты здания (сооружения).

О соблюдении проектных решений, специальных технических условий и регламента технического обслуживания

Пункт 54 Правил установил, что при ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться ПРОЕКТНЫЕ РЕШЕНИЯ и (или) СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ, а также РЕГЛАМЕНТ технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. При этом пункт 54 Правил отдельно выделяет ПОЖАРОТУШЕНИЕ из средств обеспечения пожарной безопасности здания (сооружения).

Правовая новизна пункта 54 Правил заключается в том, что он обязывает руководителей всех организаций в России утвердить РЕГЛАМЕНТ технического обслуживания каждой СИСТЕМЫ противопожарной защиты на используемых объектах (зданиях, сооружениях).

Для выполнения указанного положения пункта 54 Правил важное значение приобретает наличие на каждое СРЕДСТВО обеспечения пожарной безопасности соответствующей ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ.

Здесь опять следует обратить внимание, что ИНСТРУКЦИЯ изготовителя на соответствующее средство обеспечения пожарной безопасности и ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ на это техническое средство являются различными документами.

В отличии от ИНСТРУКЦИИ изготовителя технического средства соответствующая ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ на это средство обеспечения пожарной безопасности необходима только для составления и утверждения руководителем организации РЕГЛАМЕНТА технического обслуживания соответствующей СИСТЕМЫ противопожарной защиты здания (сооружения). При этом указанный РЕГЛАМЕНТ составляется только на ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ соответствующей СИСТЕМЫ противопожарной защиты. Составление и утверждение руководителем организации РЕГЛАМЕНТА, например, на РЕМОНТ или ЭКСПЛУАТАЦИЮ соответствующей СИСТЕМЫ противопожарной защиты пунктом 54 Правил не требуется.

Учитывая, что каждая СИСТЕМА противопожарной защиты (таких систем может быть несколько) эксплуатируемого здания или сооружения состоит из совокупности технических СРЕДСТВ обеспечения пожарной безопасности, можно сделать обоснованный вывод о том, что наличие ИНСТРУКЦИИ изготовителя на каждое такое средство (помимо ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ на это средство) является необходимым и достаточным условием для составления РЕГЛАМЕНТА технического ОБСЛУЖИВАНИЯ соответствующей СИСТЕМЫ обеспечения пожарной безопасности и его последующего утверждения руководителем организации.

Отдельно необходимо обратить внимание, что пункт 54 Правил требует составления и утверждения руководителем организации РЕГЛАМЕНТА технического обслуживания именно ВСЕЙ соответствующей СИСТЕМЫ противопожарной защиты в совокупности, а не отдельных составляющих её элементов - технических СРЕДСТВ этой СИСТЕМЫ.

Обязывая руководителя организации (коммерческой, некоммерческой) утверждать РЕГЛАМЕНТ технического обслуживания каждой СИСТЕМЫ противопожарной защиты на эксплуатируемых объектах защиты (зданиях, сооружениях), Правительство РФ фактически обязывает руководителя организации «направлять» ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ такой системы по определённому «пути», который указывает РЕГЛАМЕНТ технического обслуживания, утверждаемый руководителем организации в целях выполнения положения пункта 54 Правил.

ВНИМАНИЕ: пункт 54 Правил требует составления указанного РЕГЛАМЕНТА и последующее утверждение его руководителем только на ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ систем противопожарной защиты, не предусматривая составления и утверждения такого регламента на РЕМОНТ и ЭКСПЛУАТАЦИЮ таких систем.

Понимание СИСТЕМ противопожарной защиты и СРЕДСТВ обеспечения пожарной безопасности объектов защиты для целей применения и выполнения пункта 54 Правил является важным обстоятельством.

Руководителю организации необходимо осуществить два активных действия в целях выполнения указанного положения пункта 54 Правил - сначала организовать СОСТАВЛЕНИЕ регламента технического обслуживания каждой СИСТЕМЫ противопожарной защиты, а потом эти составленные регламенты УТВЕРДИТЬ.

Наиболее сложным и проблемным действием для руководителя является организация СОСТАВЛЕНИЯ регламента технического обслуживания соответствующей системы, так как руководитель при организации ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ соответствующей системы противопожарной защиты практически всегда полагается на сторонних лиц (юридических, индивидуальных предпринимателей), которые такое ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ осуществляют по гражданско-правовым договорам.

При этом указанные лица юридически и фактически не заинтересованы в обеспечении пожарной безопасности того объекта защиты (здания, сооружения), на котором имеются обслуживаемые ими системы противопожарной защиты, а также не несут ответственности за такое обеспечение в полном объёме.

Между тем указанные системы ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ являются неотъемлемой составной частью системы ОБЕСПЕЧЕНИЯ пожарной безопасности здания (сооружения), что следует из части 3 статьи 5 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности», принятого Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008.

Полагаясь при составлении РЕГЛАМЕНТА технического обслуживания соответствующей системы противопожарной защиты на сторонних лиц, которые осуществляют техническое обслуживание этой системы, руководитель организации доверяется этим сторонним лицам, рискуя своей ответственностью за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты (здании, сооружении).

У большинства руководителей организаций (государственных, муниципальных, малых предприятий или индивидуальных предпринимателей) нет иного выхода, так как в штате их организаций отсутствуют специалисты в области пожарной безопасности, которые способны составить РЕГЛАМЕНТ технического обслуживания соответствующей системы противопожарной защиты в целях выполнения пункта 54 Правил.

Между тем выход есть. Рассмотрим его.

ВНИМАНИЕ. ВАЖНО: пункт 54 Правил даёт основное направление для СОСТАВЛЕНИЯ регламента технического обслуживания систем обеспечения пожарной безопасности - с УЧЁТОМ требований ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ изготовителя технических средств обеспечения пожарной безопасности, которые функционируют в составе той СИСТЕМЫ противопожарной защиты, на техническое обслуживание которой и должен быть составлен РЕГЛАМЕНТ. При этом не нужно забывать и про ИНСТРУКЦИЮ изготовителя на соответствующее техническое средство.

Таким образом, для целей выполнения указанного положения пункта 54 Правил НАЛИЧИЕ соответствующей ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ изготовителя средств обеспечения пожарной безопасности является обязательным правовым условием.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: требовать **наличие** ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ и соответствующей ИНСТРУКЦИИ от лиц, которые монтировали или ремонтировали соответствующие технические СРЕДСТВА обеспечения пожарной безопасности.

Если ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ и соответствующая ИНСТРУКЦИЯ на технические средства обеспечения пожарной безопасности в организации на период до 01.01.2021 (дата начала действия Правил) были утеряны либо вообще отсутствовали по объективным обстоятельствам, то это является существенным препятствием для выполнения руководителем организации в полном объёме пункта 54 Правил.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: запросить у изготовителя соответствующего технического средства ТЕХНИЧЕСКУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ и ИНСТРУКЦИЮ на это техническое средство.

Под ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ следует понимать совокупность документов, используемых при проектировании (конструировании), изготовлении и использовании объектов техники, например, промышленных изделий, включая программное и аппаратное обеспечение. Однако правовое содержание пункта 54 Правил, например, ИНСТРУКЦИЮ на техническое средство выделяет в отдельный документ.

В качестве примера рассмотрим самую распространённую СИСТЕМУ противопожарной защиты здания или сооружения - СИСТЕМУ обнаружения пожара (пожарную сигнализацию).

На указанную СИСТЕМУ противопожарной защиты (систему обнаружения пожара) в соответствии с пунктом 54 Правил должен быть СОСТАВЛЕН и УТВЕРЖДЁН руководителем организации РЕГЛАМЕНТ технического обслуживания. При этом указанный РЕГЛАМЕНТ должен быть СОСТАВЛЕН, в том числе и с УЧЁТОМ требований ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ и соответствующей ИНСТРУКЦИИ на все технические СРЕДСТВА обеспечения пожарной безопасности, которые функционируют в составе указанной СИСТЕМЫ.

Таковыми СРЕДСТВАМИ в составе указанной СИСТЕМЫ являются, например, (1) пожарные извещатели и (2) приборы приёмно-контрольные пожарные и т.п. При этом пожарные извещатели и приёмно-контрольные приборы могут быть разных типов. Их изготовители также могут быть различными.

Указанные обстоятельства могут определять различие между собой ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ различных изготовителей указанных средств обеспечения пожарной безопасности.

ВНИМАНИЕ: более затратным вариантом при полном отсутствии ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ на средства обеспечения пожарной безопасности является ЧАСТИЧНАЯ либо ПОЛНАЯ замена самих СРЕДСТВ обеспечения пожарной безопасности, функционирующих в составе соответствующей СИСТЕМЫ. Это, безусловно, приведёт к более существенным затратам, но будет способствовать улучшению данной СИСТЕМЫ и одновременно выполнению пункта 54 Правил.

ВНИМАНИЕ: при этом следует иметь в виду, что пункт 54 Правил предусматривает составление соответствующего РЕГЛАМЕНТА технического обслуживания с обязательным использованием сведений ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ на средства, функционирующие в составе соответствующей СИСТЕМЫ противопожарной защиты.

Представляется, что орган федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ будет проверять наличие такой документации и сверять её сведения с содержанием соответствующего РЕГЛАМЕНТА.

При этом отсутствие указанной ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ надзорным органом МЧС РФ вполне обоснованно может быть квалифицировано как нарушение пункта 54 Правил, так как не получится проверить, УЧТЕНЫ ли сведения ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ на соответствующие средства при составлении РЕГЛАМЕНТА на их техническое обслуживание.

О хранении технической документации и результатов пуско-наладочных испытаний

Пункт 54 Правил требует ХРАНИТЬ на объекте защиты ТЕХНИЧЕСКУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ и РЕЗУЛЬТАТЫ ПУСКОНАЛАДОЧНЫХ ИСПЫТАНИЙ на системы противопожарной защиты, в том числе и на технические средства, функционирующие в составе указанных систем.

Это означает, если на объекте защиты (здании) ИМЕТСЯ система обнаружения пожара (пожарная сигнализация), но ОТСУТСТВУЕТ техническая документация на приборы приёмно-контрольные пожарные или на пожарные извещатели, то ОТСУТСТВИЕ указанной технической документации органом федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ должно быть квалифицировано как нарушение требования пункта 54 Правил в этой части, что послужит основанием для привлечения к административной ответственности по статье 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: при заключении гражданско-правового договора на техническое обслуживание, а также на монтаж или ремонт технических средств какой-либо системы противопожарной защиты с соответствующей сторонней организацией или индивидуальным предпринимателем целесообразно в качестве обязанности исполнителей в договоре указывать на выполнение ими в этой части требования пункта 54 Правил - предоставление заказчику или хранение на объекте защиты заказчика (в здании, сооружении) ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, а также РЕЗУЛЬТАТОВ ПУСКОНАЛАДОЧНЫХ ИСПЫТАНИЙ указанных систем после их монтажа или ремонта.

ВНИМАНИЕ: положение пункта 54 Правил устанавливает обязанность по ХРАНЕНИЮ соответствующей документации и результатов пусконаладочных испытаний именно на объекте защиты (здании, сооружении), а не у производителя работ (исполнителя) или в каком-то ином месте.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: в целях выполнения соответствующих положений пункта 54 Правил в гражданско-правовом договоре на монтаж, ремонт или техническое обслуживание средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения объектов защиты целесообразно указать в качестве обязанности исполнителя - хранение (предоставление заказчику) на таких объектах защиты (зданиях, сооружениях) ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ на системы их противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, а также хранение (предоставление заказчику) РЕЗУЛЬТАТОВ ПУСКОНАЛАДОЧНЫХ ИСПЫТАНИЙ этих систем.

Если на период заключения договора на ремонт или техническое обслуживание средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения РЕЗУЛЬТАТЫ ПУСКОНАЛАДОЧНЫХ ИСПЫТАНИЙ отсутствуют, то целесообразно в договоре указать обязанность исполнителя в соответствующий срок провести такие пусконаладочные испытания и документально оформить их результаты. Эти результаты (например, акты пусконаладочных испытаний) предусмотреть приложениями к соответствующему договору.

ВНИМАНИЕ: отсутствие РЕГЛАМЕНТА технического обслуживания соответствующих СИСТЕМ противопожарной защиты, утверждённого руководителем организации, является нарушением пункта 54 Правил. Отсутствие указанного РЕГЛАМЕНТА позволит стороннему лицу, привлечённому для технического обслуживания соответствующей системы противопожарной защиты, осуществлять техническое обслуживание «на своё усмотрение» (скажем так, меньше работать) и фактически не нести никакой ответственности за своевременность, полноту и правильность технического обслуживания, так как РЕГЛАМЕНТ технического обслуживания отсутствует.

ВНИМАНИЕ: если РЕГЛАМЕНТ технического обслуживания соответствующей системы противопожарной защиты составлен без учёта требований технической документации и инструкции на технические средства, функционирующие в составе обслуживаемой системы, то это может привести к недостаткам в исправности и работоспособности данной системы, что не позволит этой системе выполнить своё назначение при пожаре.

ВАЖНО: фактически пункт 54 Правил (в части РЕГЛАМЕНТА технического обслуживания) ПЕРЕКЛАДЫВАЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ за своевременное, полное и правильное техническое обслуживание СИСТЕМ противопожарной защиты используемых зданий (сооружений) с «исполнителя» указанных работ на руководителя организации, который обязан утверждать указанный РЕГЛАМЕНТ, при этом одновременно являющегося представителем «заказчика» работ по техническому обслуживанию СИСТЕМ противопожарной защиты.

ВНИМАНИЕ: целесообразно эту ответственность разделить с «исполнителем» работ по техническому обслуживанию соответствующей системы противопожарной защиты.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: на КАЖДУЮ имеющуюся СИСТЕМУ противопожарной защиты здания (сооружения) заключать ОТДЕЛЬНЫЙ гражданско-правовой договор её технического обслуживания. То есть, заключать отдельные договора на техническое обслуживание систем (1) автоматической пожарной сигнализации, (2) оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, (3) дымоудаления, (4) пожаротушения, (5) противопожарного водоснабжения и т.п.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: указывать в договоре на техническое обслуживание каждой соответствующей СИСТЕМЫ противопожарной защиты здания (сооружения) обязанность «исполнителя» составить РЕГЛАМЕНТ технического обслуживания такой СИСТЕМЫ, который до начала действия договора должен быть утверждён руководителем организации «заказчика».

Указанная рекомендация не противоречит положению пункта 54 Правил, так как в непосредственную обязанность руководителя организации входит только УТВЕРЖДЕНИЕ вышеуказанного РЕГЛАМЕНТА, а не его РАЗРАБОТКА.

При этом в договоре целесообразно отразить, что указанный РЕГЛАМЕНТ является ПРИЛОЖЕНИЕМ к гражданско-правовому договору на техническое обслуживание соответствующей СИСТЕМЫ противопожарной защиты.

ВАЖНО. РЕКОМЕНДАЦИЯ: указать в договоре на техническое обслуживание каждой СИСТЕМЫ противопожарной защиты здания (сооружения), что РЕГЛАМЕНТ технического обслуживания такой СИСТЕМЫ должен учитывать требования ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ и ИНСТРУКЦИИ изготовителя всех средств обеспечения пожарной безопасности, функционирующих в составе этой СИСТЕМЫ.

ВАЖНО. РЕКОМЕНДАЦИЯ: указать в договоре на техническое обслуживание каждой СИСТЕМЫ противопожарной защиты здания (сооружения), что РЕГЛАМЕНТ технического обслуживания такой СИСТЕМЫ должен быть составлен с учётом соблюдения ПРОЕКТНЫХ РЕШЕНИЙ и (или) СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ (при их наличии) на такие СИСТЕМЫ противопожарной защиты.

ВАЖНО: при заключении договора на ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения в договоре необходимо указать конкретные объекты защиты (здания, сооружения) на которые действие настоящего договора распространяется - их наименование, адрес или привязку к местности. При большом количестве объектов защиты целесообразно оформлять Перечень объектов защиты, а которые действие соответствующего договора на техническое обслуживание распространяется. В данном Перечне целесообразно указывать функциональное назначение каждого здания (сооружения) в соответствии с классификацией, установленной положениями статьи 32 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008).

ВНИМАНИЕ: при заключении договоров на техническое обслуживание СРЕДСТВ обеспечения пожарной безопасности соответствующих СИСТЕМ обеспечения пожарной безопасности объектов защиты может возникнуть некоторая сложность с тем, как заключать такие договора на техническое обслуживание соответствующих средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения нескольких зданий при наличии в них одной или нескольких СИСТЕМ противопожарной защиты (пожаротушения, пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией, дымоудаления, внутреннего противопожарного водопровода и т.п).

В данном случае необходимо исходить из того, что пункт 54 Правил требует составлять РЕГЛАМЕНТ технического обслуживания именно на СИСТЕМЫ противопожарной защиты, которые, несмотря на их взаимодействие между собой при пожаре, могут отличаться ИНСТРУКЦИЕЙ или ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ изготовителя технических СРЕДСТВ в составе этих СИСТЕМ, а также могут отличаться проектными решениями или специальными техническими условиями.

РЕКОМЕНДАЦИЯ (повторная): целесообразно заключать договор технического обслуживания именно на каждую СИСТЕМУ противопожарной защиты (пожаротушения, пожарной сигнализации, дымоудаления, оповещения о пожаре и т.п), но с отражением в этом договоре правильного наименования каждого объекта защиты (здания, сооружения), где такая СИСТЕМА имеется, а также с указанием почтового адреса этого объекта защиты или его привязки к местности.

Будет неправильным указать в договоре, например, «*техническое обслуживание пожарной сигнализации условной Ивановской районной больницы по адресу: г. Иваново, ул. Павлова, 34*».

Больница (как имущественный комплекс, содержащий несколько или множество зданий и сооружений) не является отдельным ОБЪЕКТОМ ЗАЩИТЫ, так как на основании пункта 15) статьи 2 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008) под ОБЪЕКТОМ ЗАЩИТЫ понимается ЗДАНИЕ или СООРУЖЕНИЕ как продукция человеческой деятельности.

При этом Глава 9 указанного Технического регламента регулирует вопросы пожарно-технической классификации именно отдельных ЗДАНИЙ и СООРУЖЕНИЙ, но не классифицирует НЕСКОЛЬКОГО зданий в составе одного имущественного комплекса. Хотя несколько зданий на территории одного имущественного комплекса и могут иметь одинаковую пожарно-техническую классификацию, например, по функциональной пожарной опасности, однако при этом могут отличаться другими классификационными характеристиками, например, степенью огнестойкости или категорией по пожарной опасности.

При этом часть 1 статьи 28 указанного Технического регламента установила, что пожарно-техническая классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков применяется для установления требований пожарной безопасности к СИСТЕМАМ обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений в зависимости от их функционального назначения и пожарной опасности.

Статья 32 указанного Технического регламента установила различные классы функциональной пожарной опасности для отдельных ЗДАНИЙ и СООРУЖЕНИЙ в зависимости от их функционального назначения.

Например, подпункт а) пункта 1) части 1 статьи 32 указанного Технического регламента здания больниц, которые предназначены для временного пребывания людей, относит по функциональной пожарной опасности к классу Ф1.

Подпункт г) пункта 3) части 1 статьи 32 указанного Технического регламента здания поликлиник и амбулаторий, которые также могут находиться в составе имущественного комплекса больницы, относит по функциональной пожарной опасности уже к классу Ф3.4.

Подпункт в) пункта 4) части 1 статьи 32 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 здания органов управления больницы, находящиеся на её территории, относит по функциональной пожарной опасности к классу Ф4.3.

Подпункт б) пункта 5) части 1 статьи 32 указанного Федерального закона складские здания и помещения, а также здания стоянок для автомобилей без технического обслуживания, которые также могут находиться в составе имущественного комплекса больницы, относит по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.2.

Таким образом, на территории условной Ивановской районной больницы могут находиться ЗДАНИЯ различного функционального назначения, что определяет их различную функциональную пожарную опасность, от которой зависят установленные (применяемые) в отношении этих ЗДАНИЙ требования пожарной безопасности, а также правовые основания для организации и проведения в отношении этих ЗДАНИЙ плановых выездных проверок органами федерального

государственного пожарного надзора МЧС РФ с учётом так называемого риск-ориентированного подхода, который основывается на классе функциональной пожарной опасности подлежащих плановой проверке зданий (сооружений).

При этом «Порядок и критерии отнесения объектов защиты к определённой категории риска» установлены Приложением к постановлению Правительства РФ № 290 от 12.04.2012.

Риск-ориентированный подход к организации и проведению плановых проверок органом Госпожнадзора МЧС РФ в данном комментарии не рассматривается и является предметом другой книги, которую Вы также можете приобрести.

ВНИМАНИЕ: таким образом, если на ТЕРРИТОРИИ условной Ивановской районной больницы расположено НЕСКОЛЬКО ЗДАНИЙ, которые относятся к РАЗЛИЧНЫМ классам функциональной пожарной опасности, то этот факт необходимо учитывать при заключении договоров на техническое обслуживание тех СРЕДСТВ обеспечения пожарной безопасности, которые функционируют в составе соответствующей СИСТЕМЫ противопожарной защиты (сигнализации, оповещения, пожаротушения, дымоудаления, противопожарного водоснабжения) КАЖДОГО здания (сооружения) в ОТДЕЛЬНОСТИ.

Об эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности сверх срока службы

Пункта 54 Правил допустил правовую возможность эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей их эксплуатации.

При этом пункт 54 Правил обязывает правообладателя (собственника, законного владельца) объекта защиты обеспечивать ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Указанное требование пункта 54 Правил особенно актуально в тех случаях, когда органы федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ необоснованно требуют в предписаниях замены якобы «устаревших» средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения зданий.

Указанное положение пункта 54 Правил сегодня предоставляет правообладателю законное право не производить соответствующую замену «устаревших» средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения зданий (сооружений), но при условии, если обеспечивается ежегодное проведение испытаний указанных средств обеспечения пожарной безопасности с целью определения возможности их дальнейшей эксплуатации.

ВНИМАНИЕ: с 01.05.2018 года вступил в действие нормативный документ по пожарной безопасности для добровольного применения - ГОСТ Р 57974-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Производственные услуги. Организация проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования».

Указанный национальный стандарт РФ опубликован в свободном доступе на официальном сайте МЧС России и на сайте Росстандарта. С ним можно ознакомиться самостоятельно.

Пунктами 5.1 и 5.2 указанного ГОСТ Р 57974-2017 более конкретно установлена рекомендуемая периодичность проверки работоспособности систем противопожарной защиты.

Например, на основании пункта 5.1 указанного ГОСТ Р 57974-2017 такая периодичность для автоматической пожарной сигнализации, систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре рекомендована - не реже 1 раза в квартал.

На основании пункта 5.2 ГОСТ Р 57974-2017 в отношении установок пожаротушения, а также внутреннего противопожарного водопровода такая периодичность рекомендована - не реже 1 раза в полугодие.

ВНИМАНИЕ: при этом в отношении ГОСТ Р 57974-2017 необходимо отметить, что в информационно-правовой системе «КонсультантПлюс» в интернете в свободном доступе опубликовано Письмо МЧС России № 91-1080-19 от 19.03.2018 о том, что указанный национальный стандарт Российской Федерации применяется исключительно на ДОБРОВОЛЬНОЙ основе, что свидетельствует о противоправности требований должностных лиц органа федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ (в предписании) в части обязательного применения или исполнении указанного национального стандарта, а также свидетельствует о незаконности квалификации нарушения вышеуказанного национального стандарта как административного правонарушения по статье 20.4 КоАП РФ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: включать в договор технического обслуживания соответствующей СИСТЕМЫ обеспечения пожарной безопасности (в том числе и при разработке РЕГЛАМЕНТА технического обслуживания этой СИСТЕМЫ) обязанность «исполнителя» проводить проверки работоспособности и исправности указанной СИСТЕМЫ обеспечения пожарной безопасности в соответствии с нормами ГОСТ Р 57974-2017. При этом целесообразно указать конкретные нормы указанного национального стандарта, которые подлежат выполнению «исполнителем» при осуществлении технического обслуживания соответствующей СИСТЕМЫ обеспечения пожарной безопасности зданий «заказчика».

О журнале эксплуатации систем противопожарной защиты

Пункт 54 Правил установил требование, обязывающее вносить информацию о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения в ЖУРНАЛ эксплуатации систем противопожарной защиты.

ВАЖНО: МЧС России письмом № ИГ-19-54 от 14.01.2021 уведомило неопределённый круг лиц о том, что ведение журнала эксплуатации систем противопожарной защиты не ограничивается на бумажном носителе и допустимо в электронном виде. При этом МЧС РФ сообщило, что форма и порядок ведения указанного журнала определяется руководителем организации (в том числе допускается ведение нескольких томов журнала).

Указанное письмо МЧС РФ опубликовано в интернете на портале справочной правовой системы «КонсультантПлюс» в свободном доступе.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: целесообразно включить в договор на техническое обслуживание соответствующей СИСТЕМЫ обеспечения пожарной безопасности (в том числе и при разработке РЕГЛАМЕНТА технического обслуживания этой СИСТЕМЫ) обязанность «исполнителя» вносить сведения в журнал эксплуатации

систем противопожарной защиты о всех проведённых работах со средствами обеспечения пожарной безопасности соответствующей СИСТЕМЫ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: целесообразно завести ОТДЕЛЬНЫЙ журнал эксплуатации на каждую СИСТЕМУ обеспечения пожарной безопасности объектов защиты, что значительно упорядочит эту работу, либо предусмотреть РАЗДЕЛЫ одного журнала для каждой имеющейся на объекте защиты СИСТЕМЫ обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: закрепить приказом (распоряжением) ответственное лицо в организации за хранение и ведение указанного журнала. Предусмотреть наличие и хранение указанного журнала на КАЖДОМ объекте защиты для каждой СИСТЕМЫ обеспечения пожарной безопасности (если заведены отдельные журналы для каждой СИСТЕМЫ) и пожаротушения этого объекта защиты (здания и сооружения), если такие объекты защиты находятся на значительном удалении друг от друга.

О привлечении организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих специальные разрешения

Пункта 54 Правил установил требование о том, что к выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

При выполнении указанного положения пункта 54 Правил необходимо руководствоваться постановлением Правительства РФ № 1128 от 28.07.2020 об утверждении «Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Например, если для проведения работ и услуг, которые указаны в приложении к указанному постановлению Правительства РФ, привлекаются сторонние организации или индивидуальные предприниматели, то у них должна быть лицензия МЧС России, где в перечне разрешённых работ и услуг должна быть указана та работа или услуга, для проведения которой привлекается это лицо.

Например, соответствующее приложение к постановлению Правительства РФ № 1128 от 28.07.2020 не предусматривает наличие лицензии МЧС России у лица, привлекаемого для разработки ПЛАНА ЭВАКУАЦИИ.

ПУНКТ 60 ПРАВИЛ

Руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (*огнетушителями*) по нормам согласно разделу XIX настоящих Правил и приложениям N 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей ведется в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты.

КОММЕНТАРИЙ:

Требование только первого абзаца пункта 60 Правил обращено к руководителю организации. Второй абзац указанного требования обращён к неопределённому кругу лиц.

При нарушении первого абзаца указанного пункта Правил именно руководитель организации будет привлечён к административной ответственности как субъект административного правонарушения по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ. При этом назначение в рамках пункта 4 настоящих Правил ответственных должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности на ответственность самого руководителя организации не повлияет.

В целях применения, соблюдения и выполнения пункта 60 Правил необходимо разобраться с понятиями «первичное средство пожаротушения» и «огнетушитель».

Правовое понятие «первичного средства пожаротушения» дано в пункте 19 статьи 2 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности», принятого Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008, под которым понимается средство пожаротушения, используемое для борьбы с пожаром в «начальной стадии» его развития.

Классификация и область применения первичных средств пожаротушения даны в статье 43 указанного Федерального закона.

Статья 43 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 устанавливает несколько ТИПОВ первичных средств пожаротушения, а именно:

- 1) переносные и передвижные огнетушители;
- 2) пожарные краны и средства обеспечения их использования;
- 3) пожарный инвентарь;
- 4) покрывала для изоляции очага возгорания;
- 5) генераторные огнетушители аэрозольные переносные.

Из указанной правовой нормы следует, что огнетушитель - это только одно из нескольких первичных средств пожаротушения, которые могут быть использованы работниками организации, личным составом подразделений пожарной охраны и иными лицами в целях борьбы с пожарами на их начальной стадии развития.

ВНИМАНИЕ: комментируемый пункт 60 Правил обязывает руководителя организации обеспечить каждый объект защиты (здание и сооружение) именно

огнетушителями, намеренно выделяя этот ТИП первичного средства пожаротушения из всей совокупности, установленной в статье 43 указанного Технического регламента.

При этом пункт 60 Правил в целях соблюдения норм обеспечения объектов защиты огнетушителями отсылает к разделу XIX настоящих Правил и приложениям N 1 и N 2 этих Правил.

ВНИМАНИЕ: при обеспечении объектов защиты (зданий и сооружений) огнетушителями необходимо руководствоваться и положениями статьи 60 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (Федеральный закон N 123-ФЗ от 22.07.2008).

Часть 1 статьи 60 указанного Технического регламента обязывает обеспечивать первичными средствами пожаротушения здания и сооружения ограниченный круг определённых лиц - которые уполномочены, владеть, пользоваться или распоряжаться этими объектами защиты.

Принципиальное правовое различие между требованием пункта 60 Правил и требованием части 1 статьи 60 Федерального закона N 123-ФЗ от 22.07.2008 заключается в том, что пункт 60 Правил обязывает руководителя организации обеспечить объект защиты (здание и сооружение) только огнетушителями, не возлагая при этом обязанность по обеспечению такого объекта защиты всем комплексом возможных ТИПОВ первичных средств пожаротушения (пожарными кранами, пожарным инвентарём и т.п.).

При этом часть 2 статьи 60 указанного Технического регламента установила, что номенклатура, количество и места размещения первичных средств пожаротушения (не только *огнетушителей*) устанавливаются в зависимости от вида горючего материала, объёмно-планировочных решений здания, сооружения, параметров окружающей среды и мест размещения обслуживающего персонала.

Часть 1 статьи 209 Гражданского кодекса РФ установила, что права владения, пользования и распоряжения объектами защиты (зданиями и сооружениями) принадлежат только их **СОБСТВЕННИКАМ**.

Системный анализ положения пункта 60 Правил позволяет сделать обоснованный вывод о том, что указанное требование пожарной безопасности (обеспечить огнетушителями) обращено к руководителю любой организации, которая осуществляет свою деятельность на объекте защиты (здании и сооружении), независимо от права собственности на такой объект защиты.

Системный анализ положений статьи 60 Технического регламента позволяет сделать обоснованный вывод о том, что требование обеспечить здания и сооружения всеми ТИПАМИ первичных средств пожаротушения, в том числе и огнетушителями, обращено только к **СОБСТВЕННИКАМ** таких зданий и сооружений.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: при заключении, например, договора аренды здания (его части) необходимо конкретизировать обязанности между арендатором и арендодателем по обеспечению арендуемого здания (его части) именно огнетушителями. Вопрос обеспечения такого здания (его части) иными ТИПАМИ первичных средств пожаротушения урегулирован положениями статьи 60 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (Федерального

закона № 123-ФЗ от 22.07.2008), что не позволяет его регулировать в договорном порядке.

ВНИМАНИЕ: если при аренде здания (части здания) вопрос обеспечения огнетушителями не будет урегулирован в договоре аренды, то органы федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ с учётом всей совокупности положений пункта 60 Правил и статьи 60 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 вправе потребовать обеспечение такого здания (его части) огнетушителями как от его собственника, так и от руководителя организации, которая использует это здание (его часть) в процессе осуществления своей деятельности.

ВНИМАНИЕ: поскольку данный комментарий направлен только на правовой анализ требования пункта 60 Правил, то необходимо отметить, что в целях соблюдения и выполнения положений пункта 60 Правил органы федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ вправе требовать его выполнение по результатам проведения проверки только от руководителя той организации, в отношении которой была осуществлена проверка.

ВНИМАНИЕ: пункт 400 Правил установил требование о том, что в общественных зданиях и сооружениях на каждом этаже размещается не менее 2 огнетушителей с минимальным рангом тушения модельного очага пожара в соответствии с приложением № 1 к настоящим Правилам и расстояние до каждого огнетушителя от возможного очага возгорания не должно превышать норм, установленных пунктом 406 настоящих Правил.

Пункт 406 Правил установил, что расстояние от возможного очага пожара до места размещения переносного огнетушителя (с учетом перегородок, дверных проемов, возможных загромождений, оборудования) не должно превышать 20 метров для помещений административного и общественного назначения, 30 метров - для помещений категорий А, Б и В1 - В4 по пожарной и взрывопожарной опасности, 40 метров - для помещений категории Г по пожарной и взрывопожарной опасности, 70 метров - для помещений категории Д по пожарной и взрывопожарной опасности.

ВНИМАНИЕ: категорированию по пожарной и взрывопожарной опасности подлежат только производственные и складские помещения. Например, помещения больницы или торговых центров, если они не являются складскими, не подлежат категорированию по пожарной и взрывопожарной опасности.

Для определения КАТЕГОРИЙ помещений по пожарной и взрывопожарной опасности необходимо обращаться к положениям статьи 27 указанного Технического регламента, а также к нормативным требованиям для добровольного применения свода правил СП 12.13130.2009 «Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности».

Вопрос категорирования помещений по пожарной и взрывопожарной опасности также рассмотрен в комментарии пункта 12 настоящих Правил.

Далее необходимо отметить, что приложение № 1 к Правилам установило нормы обеспечения объектов защиты только ПЕРЕНОСНЫМИ огнетушителями.

Приложение № 2 к Правилам установило нормы обеспечения помещений только ПЕРЕДВИЖНЫМИ огнетушителями.

Понятие ОГнетушителя дано в пункте 3.22 свода правил СП 9.13130 «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации».

Обратимся к приложению № 1 Правил (к позиции «Общественные здания»).

Для этого необходимо разобраться с понятием КЛАССА пожара и РАНГА огнетушителя, которые применяются в приложении № 1 Правил.

Статья 8 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008) установила, что пожары КЛАССИФИЦИРУЮТСЯ по виду горючего материала и подразделяются на следующие КЛАССЫ:

Класс А - пожары твердых горючих веществ и материалов;

Класс В - пожары горючих жидкостей или плавящихся твердых веществ и материалов;

Класс С - пожары газов;

Класс D - пожары металлов;

Класс Е - пожары горючих веществ и материалов электроустановок, находящихся под напряжением;

Класс F - пожары ядерных материалов, радиоактивных отходов и радиоактивных веществ.

В отношении РАНГА огнетушителей необходимо пояснить, что это их огнетушащая способность, обозначаемая по ГОСТ Р 51057-2001 символами — 2А, 3А, 4А, 55В, 144В, где буквенный символ (А,В) это КЛАСС пожара, а цифра означает величину (РАНГ) пожара.

Чем больше цифра перед буквенным символом – тем больше РАНГ огнетушителя.

Это и есть главный показатель качества огнетушителя. Чем больше РАНГ огнетушителя, тем больше площадь горящей поверхности, которую данный огнетушитель способен потушить.

Например, на основании приложения № 1 Правил в общественных зданиях при пожарах твердых горючих веществ и материалов (пожары класса А) необходимо предусматривать переносные огнетушители рангом не ниже 2А.

При этом примечание 1 приложения № 1 Правилам допускает для помещений, в которых находятся разные виды горючего материала и возможно возникновение различных классов пожара, использовать универсальные по области применения огнетушители.

Например, приложение № 1 Правил допускает для зданий общественного назначения при пожарах газов (пожар класса С) применять огнетушители, предназначенные для тушения пожаров класса А с рангом не ниже 2А либо огнетушители, предназначенные для тушения пожаров класса В с рангом не ниже 55В. При этом в паспорте огнетушителя должны быть указаны классы пожаров А, В и С.

ВНИМАНИЕ: наличие в паспорте огнетушителя нескольких КЛАССОВ пожаров свидетельствует о его универсальности применения.

Следующим критерием будет соблюдение РАНГА огнетушителя, если он установлен приложением № 1 Правил.

Например, для пожаров класса С (пожары газов) в общественных зданиях Приложением № 1 Правил допускается применение переносных огнетушителей

для других классов пожаров, но не ниже минимальных рангов таких огнетушителей - 2А или 55В. При этом для пожара класса С (пожар газов) минимальный ранг огнетушителя не устанавливается.

Таким образом, переносной огнетушитель, например, ранга 55В на основании приложения № 1 Правил допустимо применять в общественных зданиях (школах, больницах, торговых и административных помещениях) для тушения в начальной стадии пожаров классов В, С и Е.

Применение же переносного огнетушителя ранга 55В для производственных и складских зданий на основании приложения № 1 к Правилам допустимо только для тушения в начальной стадии пожаров класса В, С и Е, и только в том случае, если категория помещений, где могут произойти такие пожары, по пожарной опасности будет Г или Д. При этом инспектор федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ на основании пункта 12 Правил и на основании паспортов переносных огнетушителей, которыми обеспечены такие помещения, может провести оценку правильности и достаточности обеспечения таких помещений переносными огнетушителями.

ВНИМАНИЕ: со всеми РАНГАМИ огнетушителей для тушения пожаров, например, класса А можно ознакомиться в «ПРИЛОЖЕНИИ В. Огневые испытания» ГОСТ Р 51057-2001 (обозначение РАНГА в колонке - «Обозначение модельного очага пожара», соответствует ПЛОЩАДИ тушения в колонке «Площадь очага пожара». Например, огнетушитель ранга 2А предназначен для тушения пожара площадью 9,36 кв. метров и т.д).

Повышение РАНГА огнетушителя ведёт к увеличению затрат, так как увеличивается объём и размер огнетушителя. Кроме этого, ведёт к проблемам чисто физического характера при использовании таких огнетушителей - они будут значительно тяжелее по весу, что потребует больших усилий при их использовании.

Далее необходимо отметить, что приложение № 2 Правил не предусматривает обеспечение общественных зданий передвижными огнетушителями.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: на основании Приложения А Таблицы А.1 свода правил СП 9.13130 «Огнетушители. Требования к эксплуатации» (этот свод правил рекомендуется указать в декларации пожарной безопасности) целесообразно **ВЫБРАТЬ** огнетушители по их **ЭФФЕКТИВНОСТИ**.

Особенности **ВЫБОРА**, **РАСЧЁТА** и **РАЗМЕЩЕНИЯ** переносных огнетушителей более детально определены разделом 4.1 (**ВЫБОР** огнетушителей) и разделом 4.2 (**РАЗМЕЩЕНИЕ** огнетушителей) свода правил СП 9.13130.2009.

ВАЖНО: все огнетушители на основании пункта 4.1.26 свода правил СП 9.13130 должны иметь **СЕРТИФИКАТ** соответствия (дополнительно к своему **ПАСПОРТУ**, где указаны характеристики огнетушителя).

Для понимания обязанности руководителя организации на основании в отношении соблюдения **СРОКА** перезарядки, освидетельствования и своевременной замены огнетушителей также необходимо обратиться к своду правил СП 9.13130 «Огнетушители. Требования к эксплуатации»:

- пункты 3.22; 3.27; 3.29 (общие понятия);
- 4.1.26 (наличие сертификата);
- 4.1.32 (назначение ответственного лица за огнетушители);

- 4.1.33 (нумерация, наличие специального паспорта и журнала учёта);
- 4.2.1; 4.2.5; 4.2.7; 4.2.8; 4.2.9; 4.2.10 (размещение и крепление);
- 4.2.6 (опломбирование);
- 4.3.1 - 4.3.16 (регулярные проверки);
- 4.4.6 (основания замены);
- 4.3.14; 4.4.1 (сроки перезарядки);
- 4.4.2 (освидетельствование);
- 4.5.1; 4.5.2 (отметки обслуживания, содержание текста бирки на огнетушителе).

Кроме этого, особенности перезарядки, освидетельствования и своевременной замены огнетушителя указываются в его ПАСПОРТЕ, который должен быть у каждого огнетушителя. ПАПОРТ - основной документ огнетушителя, который оформляется его производителем. При этом производство огнетушителей подлежит сертификации МЧС России.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. На каждый приобретаемый огнетушитель у продавца (поставщика) необходимо требовать:

- СЕРТИФИКАТ его соответствия;
- технический ПАСПОРТ.

2. В декларации пожарной безопасности на объект защиты (здание, сооружение) целесообразно указать конкретные пункты свода правил СП 9.13130, которые добровольно применены и выполнены.

ПУНКТ 68 ПРАВИЛ

На территориях общего пользования, прилегающих к жилым домам, садовым домам, объектам недвижимого имущества, относящимся к имуществу общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, а также в лесах, лесопарковых зонах и на землях сельскохозяйственного назначения запрещается устраивать свалки горючих отходов.

КОММЕНТАРИЙ:

Во-первых, квалифицирующим признаком для вменения нарушения пункта 68 Правил является запрет на устройство свалок только ГОРЮЧИХ отходов, в отличие, например, от пункта 69 этих Правил, который не связывает запрет на устройство свалок отходов с их ГОРЮЧЕСТЬЮ.

Указанное правовое обстоятельство обязывает орган федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ доказать факт того, что устроенная свалка содержит в себе именно ГОРЮЧИЕ отходы.

Неопределённость вменения нарушения пункта 68 Правил в этой части является незаконной, позволяя надзорному органу МЧС РФ субъективно трактовать и применять нарушение указанного пункта Правил, что недопустимо с точки зрения законности, обоснованности и объективности.

Во-вторых, вторым квалифицирующим признаком для вменения нарушения пункта 68 Правил является запрет на устройство свалок горючих именно ОТХОДОВ.

Указанное правовое обстоятельство обязывает орган федерального государственного пожарного надзора МЧС РФ доказать факт того, что устроенная свалка содержит в себе именно горючие ОТХОДЫ чего-то.

Правовое понятие ОТХОДОВ *производства и потребления* дано в статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления».

Указанная правовая норма под ОТХОДАМИ понимает вещества или предметы, которые образованы в процессе *производства*, выполнения *работ*, оказания *услуг* или в процессе *потребления*, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.